



INFORME ECONÓMICO Y COMERCIAL

Kirguistán



Elaborado por la Oficina
Económica y Comercial
de España en Almaty-Kazajstán

Actualizado a marzo 2024

1	SITUACIÓN POLÍTICA	4
1.1	PRINCIPALES FUERZAS POLÍTICAS Y SU PRESENCIA EN LAS INSTITUCIONES	4
1.2	GABINETE ECONÓMICO Y DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS	4
2	MARCO ECONÓMICO	4
2.1	PRINCIPALES SECTORES DE LA ECONOMÍA	4
2.1.1	SECTOR PRIMARIO	4
2.1.2	SECTOR SECUNDARIO	5
2.1.3	SECTOR TERCIARIO	5
2.2	INFRAESTRUCTURAS ECONÓMICAS: TRANSPORTE, COMUNICACIONES Y ENERGÍA	5
3	SITUACIÓN ECONÓMICA	6
3.1	EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES VARIABLES	6
	CUADRO 1: PRINCIPALES INDICADORES MACROECONÓMICOS	7
3.1.1	ESTRUCTURA DEL PIB	7
3.1.2	PRECIOS	7
3.1.3	POBLACIÓN ACTIVA Y MERCADO DE TRABAJO. DESEMPLEO	7
3.1.4	DISTRIBUCIÓN DE LA RENTA	7
3.1.5	POLÍTICAS FISCAL Y MONETARIA	7
3.2	PREVISIONES MACROECONÓMICAS	8
3.3	OTROS POSIBLES DATOS DE INTERÉS ECONÓMICO	8
3.4	COMERCIO EXTERIOR DE BIENES Y SERVICIOS	8
3.4.1	APERTURA COMERCIAL	8
3.4.2	PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES	8
3.4.3	PRINCIPALES SECTORES DE BIENES (EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN)	8
3.4.4	PRINCIPALES SECTORES DE SERVICIOS (EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN)	8
3.5	TURISMO	8
3.6	INVERSIÓN EXTRANJERA	8
3.6.1	RÉGIMEN DE INVERSIONES	8
3.6.2	INVERSIÓN EXTRANJERA POR PAÍSES Y SECTORES	9
3.6.3	OPERACIONES IMPORTANTES DE INVERSIÓN EXTRANJERA	9
3.6.4	FUENTES OFICIALES DE INFORMACIÓN SOBRE INVERSIONES EXTRANJERAS	9
3.6.5	FERIAS SOBRE INVERSIONES	9
3.7	INVERSIONES EN EL EXTERIOR. PRINCIPALES PAÍSES Y SECTORES	9
3.8	BALANZA DE PAGOS. RESUMEN DE LAS PRINCIPALES SUB-BALANZAS	10
3.9	RESERVAS INTERNACIONALES	10
3.10	MONEDA. EVOLUCIÓN DEL TIPO DE CAMBIO	10
3.11	DEUDA EXTERNA Y SERVICIO DE LA DEUDA. PRINCIPALES RATIOS	10
3.12	CALIFICACIÓN DE RIESGO	10
3.13	PRINCIPALES OBJETIVOS DE POLÍTICA ECONÓMICA	10
4	RELACIONES ECONÓMICAS BILATERALES	10
4.1	MARCO INSTITUCIONAL	10
4.1.1	MARCO GENERAL DE LAS RELACIONES	10
4.1.2	PRINCIPALES ACUERDOS Y PROGRAMAS	10
4.1.3	ACCESO AL MERCADO. OBSTÁCULOS Y CONTENCIOSOS	11
4.2	INTERCAMBIOS COMERCIALES	11
4.3	INTERCAMBIOS DE SERVICIOS	11
4.4	FLUJOS DE INVERSIÓN	11
4.5	DEUDA	11
4.6	OPORTUNIDADES DE NEGOCIO PARA LA EMPRESA ESPAÑOLA	11
4.6.1	EL MERCADO	11
4.6.2	IMPORTANCIA ECONÓMICA DEL PAÍS EN SU REGIÓN	12
4.6.3	OPORTUNIDADES COMERCIALES	12

4.6.4	OPORTUNIDADES DE INVERSIÓN	12
4.6.5	FUENTES DE FINANCIACIÓN	12
4.7	ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN	12
5	RELACIONES ECONÓMICAS MULTILATERALES	13
5.1	CON LA UNIÓN EUROPEA	13
5.1.1	MARCO INSTITUCIONAL	13
5.1.2	INTERCAMBIOS COMERCIALES	13
5.2	CON LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS INTERNACIONALES	13
5.3	CON LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE COMERCIO	13
5.4	CON OTROS ORGANISMOS Y ASOCIACIONES REGIONALES	14
5.5	ACUERDOS BILATERALES CON TERCEROS PAÍSES	14
5.6	ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LAS QUE EL PAÍS ES MIEMBRO	14
	CUADRO 2: ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LA QUE EL PAÍS ES MIEMBRO	15

1 SITUACIÓN POLÍTICA

1.1 PRINCIPALES FUERZAS POLÍTICAS Y SU PRESENCIA EN LAS INSTITUCIONES

El país tiene un sistema de gobierno presidencialista. El 10 de enero de 2021 se celebraron las más recientes elecciones presidenciales, en las que el Sr. Sadyr Japarov ganó un 79,2% de los votos escrutados. Las próximas elecciones presidenciales han de celebrarse en el año 2027.

Las más recientes elecciones legislativas se celebraron en noviembre de 2021, y, de conformidad con la reforma constitucional de 21 de mayo de 2021, las próximas elecciones parlamentarias deberán celebrarse en el año 2026.

1.2 GABINETE ECONÓMICO Y DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS

Los principales departamentos de interés para las empresas extranjeras son:

Presidente del Gabinete de Ministros - Akylbek Japarov

Mº de Economía y Comercio – Daniyar Amangeldiev

Mº de Finanzas - Almaz Baketaev

Mº de Desarrollo Digital - Nuria Kutnaeva

Mº de Transporte y Comunicaciones – Tilek Tekebaev

Mº de Recursos Hídricos, Agricultura e Industria de Procesos – Bakyt Torobaev

Mº de Educación y Ciencia – Dogdurkul Kendirbayeva

Mº de Recursos Naturales, Medio Ambiente y Supervisión Técnica – Melis Turgunbayev

Mº de Energía – Taalaibek Ibraev

Mº de Sanidad – Gulnara Baatyrova

Mº de Defensa – Baktybek Bekbolotov

Mº de Asuntos Exteriores -- Zheenbek Kulubaev

Fuente: <https://www.gov.kg/>

Marzo 2024

2 MARCO ECONÓMICO

2.1 PRINCIPALES SECTORES DE LA ECONOMÍA

2.1.1 SECTOR PRIMARIO

La agricultura es una parte vital de la economía de Kirguistán y da empleo al 29% de la población ocupada.

El algodón, el tabaco, la lana y la carne son los principales productos agrícolas, aunque solo se exporta tabaco y algodón en alguna cantidad. La producción de cereales en los valles inferiores y el pastoreo de ganado en los pastos de las tierras altas ocupan la mayor parte de la mano de obra agrícola. Los agricultores se están desplazando hacia los cereales y se están alejando del algodón y el tabaco. Otros productos importantes son los lácteos, el heno, la alimentación animal, las patatas, las verduras y la remolacha azucarera.

La producción agrícola proviene de parcelas familiares privadas (55 por ciento), fincas privadas (40 por ciento) y fincas estatales (5 por ciento). La infraestructura de riego está en malas condiciones.

Solo el 4 por ciento de Kirguistán está clasificado como bosque. Esa área es de propiedad estatal y ninguna está clasificada como disponible para el suministro de madera. El principal producto comercial de los bosques son las nueces. Kirguistán no tiene una industria pesquera significativa.

2.1.2 SECTOR SECUNDARIO

La economía de Kirguistán depende en gran medida de la fortaleza de las exportaciones industriales, con abundantes reservas de oro, mercurio y uranio. La mina de Kumtor es uno de los depósitos de oro más grandes del mundo, con las de Jerooy, Taldy -Bulak y Tokhtonysay. La agencia estatal Kyrgyzaltyn es propietaria de todas las minas.

El uranio y el antimonio han dejado de producirse en cantidades significativas. Hay considerables depósitos de carbón, que permiten reducir la dependencia de fuentes de energía extranjeras. Un objetivo particular de esta política es el depósito de Kara-Keche en el norte de Kirguistán, cuya capacidad de producción anual se estima entre 500.000 y 1 millón de toneladas. La pequeña producción nacional de petróleo y gas natural no satisface las necesidades nacionales.

Si no se cuenta la producción de oro, la industria aporta un porcentaje del producto interno bruto inferior al de la agricultura. La industria eléctrica (tradicionalmente una parte importante de la contribución de la industria al PIB) se ha estancado en los últimos años. El apoyo del gobierno se ha alejado de las industrias mecánicas, derivando hacia la confección y los textiles. El procesado de alimentos representa del 10 al 15 por ciento de la producción industrial. La industria de la construcción se ve beneficiada por proyectos de infraestructura, como carreteras y nuevas minas de oro, pero la construcción de viviendas se ha debilitado debido a la baja inversión.

2.1.3 SECTOR TERCIARIO

El crecimiento en el sector de los servicios se atribuye principalmente a la aparición de pequeñas empresas privadas. El banco central es el Banco Nacional de la República Kirguisa, que nominalmente es independiente, pero sigue la política del gobierno. Aunque el sistema bancario ha sido reformado varias veces, no tiene un papel significativo en la inversión. Las altas tasas de interés han desalentado los préstamos. Existe un pequeño mercado de valores, pero su función principal es la negociación de valores gubernamentales. Debido a las reformas económicas, se han abierto muchas pequeñas empresas comerciales y de catering. Aunque las montañas y los lagos de Kirguistán son un destino turístico atractivo, la industria del turismo ha crecido lentamente, porque ha recibido poca inversión.

2.2 INFRAESTRUCTURAS ECONÓMICAS: TRANSPORTE, COMUNICACIONES Y ENERGÍA

Más del noventa por ciento de la electricidad producida es de origen hidráulico. Aunque Kirguistán tiene abundantes recursos hídricos, hasta ahora solo se ha desarrollado menos del diez por ciento de su potencial. El consumo de energía per cápita es alto, y el gobierno no tiene un plan integral para reducir la demanda. Hasta el 45 por ciento de la electricidad se desvía ilegalmente del sistema de distribución. Kirguistán envía electricidad a Kazajstán y Uzbekistán a cambio de combustibles fósiles, pero el país podría producir mucha más de energía hidráulica, y exportarla a sus vecinos.

Hay depósitos limitados de combustibles fósiles. La mayoría de las importaciones de gas natural provienen de Uzbekistán, con el que Kirguistán ha firmado acuerdos. Tres plantas termoeléctricas comerciales están en operación. Una infraestructura anticuada y una gestión deficiente hacen que Kirguistán dependa más de la energía extranjera en invierno, cuando los niveles de agua líquida son bajos.

Kirguistán es un país socio del programa energético INOGATE de la UE, que apoya mejorar la

seguridad energética, la convergencia de los mercados energéticos, el desarrollo energético sostenible y la atracción de inversiones para proyectos energéticos de interés regional.

3 SITUACIÓN ECONÓMICA

3.1 EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES VARIABLES

Kirguistán es un país de 199.951 km², montañoso y sin salida al mar, de 7 millones de habitantes, con una economía pequeña (equivalente, en tamaño, al 0,7% de la española), que se sustenta fundamentalmente en la extracción de oro (el 10% del PIB), y las remesas de los emigrantes, principalmente desde Rusia, país desde el cual, estos, enviaron a sus familias importes que representaron el 18% del PIB, en el año 2023.

La agricultura y la ganadería aportan casi el 10% de la economía, el sector secundario, el 32% del PIB y el terciario, el 58%, al cierre de 2023. El país produce principalmente algodón, tabaco y ganadería, que dan empleo a la mitad de la población ocupada. La población es mayoritariamente rural. El turismo aporta el 3% del PIB. Los sectores que más tiran del crecimiento son los de minería, producción textil, productos farmacéuticos, tabaco y productos de la madera. La extracción y exportación de oro son fundamentales, pero el Banco Mundial estima que el 31% de la población se encuentra en situación de pobreza extrema, y la sexta parte ha emigrado, sobre todo a Rusia. Se estima que la renta per capita alcance \$ 2,155 en el año 2024, y que vaya progresivamente llegando a \$ 2,750 en 2026.

El crecimiento del PIB en el año 2023 fue del 6,2%. Su evolución se había previsto inicialmente más alta, pero se vio afectada por la bajada el 14% en el año de las remesas de los emigrantes kirguisos en Rusia, al devaluarse el rublo, y por haber precisado Rusia menos inmigrantes. La previsión del PIB es del 4%, según un informe del FMI, para este año 2024.

La inflación se consiguió reducir en el año 2023 al 7,3%, tras un año precedente en que se había elevado al 14,7%, impulsada por el coste de las importaciones. Para conseguir atajarla, el Banco Central mantuvo el tipo de interés de referencia en niveles altos durante todo el año 2023, situándolo primero en el 14%, y posteriormente en el 13%, consiguiendo así su política monetaria reducir la subida de los precios. El FMI, en diciembre de 2023, ha estimado que la inflación se situará en el 8,6% en el año 2024.

En términos del sector exterior, el saldo de la balanza por cuenta corriente fue deficitario en 2023, con un 13,7%. Fue algo mayor que el del año precedente, del 12,5%. En el total del año, las exportaciones ascendieron a 3.308 M\$, y las importaciones, 12.352 M\$. Hubo una ralentización de las exportaciones de oro, y un aumento de las importaciones.

Su nivel de reservas es de 3 meses de importaciones, pero se prevé que baje gradualmente a 2 meses de importaciones en el año 2027. El nivel de deuda externa no es excesivo, situándose en un 57% del PIB. El país tiene una regla en vigor que establece un techo máximo de déficit del 3% del PIB, y un techo de deuda pública de entre el 60% y el 65%, a fin de garantizar a los acreedores internacionales la sostenibilidad de la misma. El déficit público se situó en el 0,8% al acabar 2023, mejorando considerablemente el del año precedente, en que se había elevado al 3,3%. El FMI ha recomendado que se mantenga la libre fluctuación del tipo de cambio, que se utilice la política monetaria para reducir la inflación, y se establezcan objetivos de crecimiento inclusivo. El presupuesto del Estado, según el proyecto aprobado, arroja la previsión de un superávit del 1,6% del PIB en el año 2024, aunque el Banco Asiático de Desarrollo ha publicado una estimación más conservadora, que prevé que podría producirse hasta un déficit del 2,5% de esta variable en el año 2024.

A pesar de que se han acometido reformas, el país adolece de algunos problemas estructurales: 1. El sistema financiero es frágil, y requiere mayor supervisión. 2. Las remesas de emigrantes tienen un gran peso sobre la economía. 3. El oro representa un porcentaje demasiado alto de las exportaciones, lo que supone un factor de vulnerabilidad. 4. Mejorar el clima de inversiones. 5. Reducir la corrupción. 6. Diversificar el sector privado. El FMI estima que serían necesarios niveles sostenidos de crecimiento de más del 4% anual para reducir la pobreza y aumentar los

estándares de vida.

CUADRO 1: PRINCIPALES INDICADORES MACROECONÓMICOS

PRINCIPALES INDICADORES	2023
PIB (M\$)	13.980
Tasa de variación real (%)	6,2
Inflación (%)	7,3
Población (M hab.)	7,0
Desempleo (%)	4,9
Déficit público (%)	-0,8
Saldo por cuenta corriente (%)	-13,7

Fuente: Agencia Nacional de Estadísticas, 2024

3.1.1 ESTRUCTURA DEL PIB

La estructura del PIB refleja la de un país donde la agricultura, el sector primario, tiene un peso fuerte, que representa casi el 10% de la economía, el sector secundario supone el 32% del PIB y el terciario, el 58%, al cierre de 2023. El sector primario ha visto disminuir su peso relativo en los últimos cinco años, desde el 15% anterior, el secundario ha subido un punto porcentual, desde el 31% anterior, y el terciario ha subido cuatro puntos, desde el 54% anterior, en este periodo.

3.1.2 PRECIOS

Uno de los mayores problemas que tuvo Kirguistán como consecuencia de la ruptura de las cadenas logísticas que se produjo tras la invasión rusa de Ucrania fue la inflación, que se situó en el 14,7% en 2022, impulsada por la subida de los precios de las importaciones. Para atajarla, el Banco Central aplicó durante todo el año 2023 una política monetaria restrictiva, que consiguió reducir la subida de los precios al 7,3% al comienzo de 2024.

3.1.3 POBLACIÓN ACTIVA Y MERCADO DE TRABAJO. DESEMPLEO

El 29% de la población trabaja en la agricultura, el 21% en la industria y el 50% en los servicios.

El desempleo, al comienzo de 2024, se situó en el 4,9% de la población activa.

La evolución de la emigración de trabajadores a Rusia tiene efectos relevantes, por la importancia que tienen las remesas que envían al país, que representaron el 18% del PIB, en el año 2023.

3.1.4 DISTRIBUCIÓN DE LA RENTA

Aunque el PIB per cápita aumentó a 1.903 dólares al cierre de 2023, desde los 1.736 dólares el año precedente, Kirguistán se encuentra entre los países considerados más pobres del mundo, con un índice de desarrollo humano de 0,697, según el Banco Mundial. En el índice de corrupción se encuentra en el puesto 140º sobre 180 en 2024, y es uno de los países donde mayor desigualdad existe, con una puntuación de 27,7 en el índice de GINI de distribución de renta.

3.1.5 POLÍTICAS FISCAL Y MONETARIA

La política económica viene condicionada en gran medida por un acuerdo suscrito con el FMI para evitar incurrir en shocks externos, que limita el déficit presupuestario y el endeudamiento al 3% del PIB y al 65% del PIB, respectivamente. Respecto a la política fiscal, el año 2023 cerró con un déficit presupuestario del 0,8 del PIB, en descenso respecto del año precedente.

En el año 2023 la inflación fue del 7,3%. Las autoridades consiguieron revertir la tendencia de los precios al alza que se produjo el año precedente, y que estuvo alimentada por la dependencia de las importaciones y por la depreciación de la moneda local. El Banco Nacional de Kirguistán

decidió mantener altos los tipos de interés en el año 2023, en un 14% al principio y el 13% después, para contener la inflación y prevenir la posible aparición de presiones en la demanda. La economía se encuentra bastante dolarizada, poco monetizada y el sistema financiero es todavía limitado.

3.2 PREVISIONES MACROECONÓMICAS

Según las instituciones internacionales, la previsión del PIB es del 4,3% para el año 2024, y que la inflación se situará en el 8,6% en el año 2024. El presupuesto del Estado, según el proyecto aprobado, arroja la previsión de un superávit del 1,6% del PIB en el año 2024, aunque el Banco Asiático de Desarrollo ha publicado una estimación más conservadora, que prevé que podría producirse hasta un déficit del 2,5% de esta variable en el año 2024.

3.3 OTROS POSIBLES DATOS DE INTERÉS ECONÓMICO

3.4 COMERCIO EXTERIOR DE BIENES Y SERVICIOS

3.4.1 APERTURA COMERCIAL

La tasa de apertura como cociente de exportaciones más importaciones en relación al PIB, se situó en aproximadamente el 112% en 2023, y la de importaciones, en el 88% en el mismo año, 2023, lo que refleja un alto grado de apertura de la economía.

3.4.2 PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES

Los mayores socios comerciales kirguisos son China y Rusia. El comercio con China creció el 32%, en 2023, y supuso el 35% del total de Kirguistán con el mundo. El comercio con Rusia representó el 19% del total, en 2023, tras descender en el año el 20%.

Kirguistán adquiere de China, principalmente, ropa (el 56%), y calzado (el 7%). De Rusia, Kirguistán adquiere sobre todo combustibles (el 36%). La mayor parte de las adquisiciones de EE.UU., son de pequeño volumen, y corresponden a aparatos mecánicos.

3.4.3 PRINCIPALES SECTORES DE BIENES (EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN)

Las principales exportaciones de Kirguistán son metales y minerales no ferrosos (oro, mercurio, uranio), artículos de lana, carne, mercurio, uranio, electricidad, maquinaria y calzado. Las principales importaciones incluyen petróleo y gas, maquinaria y equipo, productos químicos y alimentos. Algunos años, las exportaciones de oro han representado el 40% de las exportaciones, y un tercio de la producción industrial. Se reexportan bienes de consumo fabricados en China, a Kazajstán y Rusia, desde un centro en Dordoy Bazaar en Bishkek, y a Uzbekistán, desde Kara-Suu en la región de Osh.

Kirguistán importa petróleo, gas natural, metales ferrosos, productos químicos, maquinaria, madera y papel, algunos alimentos, y materiales de construcción.

3.4.4 PRINCIPALES SECTORES DE SERVICIOS (EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN)

3.5 TURISMO

Según las autoridades kirguisas, el país recibió algo más de 7 millones de turistas el año 2023, sobre todo de los países CIS y del sudeste asiático. Sin embargo, el 50,4% del turismo extranjero realiza las pernoctaciones en el sector informal, lo que limita la recaudación fiscal. El turismo aporta el 3% del PIB. El sector de empresas turísticas es uno de los que ofrecen oportunidades de desarrollo, debido a los buenos recursos paisajísticos existentes en el país y la necesidad de gestión.

3.6 INVERSIÓN EXTRANJERA

3.6.1 RÉGIMEN DE INVERSIONES

Facilitar la entrada de flujos de IED al país ha sido una prioridad clave del gobierno de Kirguistán

en los últimos años. Sin embargo, las mejoras han sido lentas y el marco legal y regulatorio empresarial aún se considera inadecuado, al igual que para la infraestructura. En el último informe Doing Business publicado por el Banco Mundial, el país ocupó el puesto 80 entre 190 países.

Las disputas ambientales por las actividades mineras se han multiplicado en los últimos años. En mayo de 2021, el gobierno de Kirguistán tomó el control de la mina de oro Kumtor, propiedad de Centerra Gold, tras la aprobación de una ley que permite imponer una gestión externa a las empresas mineras que operan bajo un acuerdo de concesión si se determina que ha violado reglamentaciones ambientales o poner en peligro el medio ambiente. En octubre, el gobierno anunció que la empresa estatal Kyrgyzgeologiya ahora será la responsable de toda la minería de metales preciosos en el país.

Además, el sistema judicial del país no es completamente independiente, y es susceptible de la influencia política externa. Ha habido denuncias de inversores de falta de transparencia en el proceso de contratación pública. En los últimos cinco años, los inversores extranjeros han presentado veinte demandas contra el gobierno de Kirguistán.

3.6.2 INVERSIÓN EXTRANJERA POR PAÍSES Y SECTORES

Los flujos de IED hacia Kirguistán alcanzaron 1.046 millones de dólares en 2022, último año con datos completos publicados. La mayoría de los flujos de IED se dirigen a actividades relacionadas con la minería y otros sectores, como las finanzas y la fabricación de productos derivados del petróleo. La IED en actividades no relacionadas con la minería en general sigue siendo débil. Los principales inversores en Kirguistán son Canadá, China, Reino Unido, Rusia y Kazajstán.

3.6.3 OPERACIONES IMPORTANTES DE INVERSIÓN EXTRANJERA

3.6.4 FUENTES OFICIALES DE INFORMACIÓN SOBRE INVERSIONES EXTRANJERAS

Servicio Estatal de Impuestos del Ministerio de Finanzas de la República Kirguisa:

<https://sti.gov.kg/>

Agencia Kirguisa de Promoción de Inversiones:

<https://www.kyrgyzinvest.org/>

Business Enabling Environment (BEE) del Banco Mundial:

<https://www.worldbank.org/en/programs/business-enabling-environment>

Asian Development Bank Business Center:

<https://www.adb.org/business/main>

World Investment Report de la UNCTAD:

https://unctad.org/system/files/official-document/wir2023_en.pdf

3.6.5 FERIAS SOBRE INVERSIONES

No se celebran ferias de inversiones en Kirguistán.

3.7 INVERSIONES EN EL EXTERIOR. PRINCIPALES PAÍSES Y SECTORES

Kirguistán es emisor de inversión extranjera en pequeñas cantidades. En el año 2022, último año con datos completos publicados, la salida de inversión directa al exterior fue de 755 millones de dólares.

3.8 BALANZA DE PAGOS. RESUMEN DE LAS PRINCIPALES SUB-BALANZAS

Por el lado del sector exterior, los datos arrojan un déficit del 13,7% al cierre de 2023, que empeora en más de un punto el del año precedente. El saldo de la balanza por cuenta corriente en Kirguistán depende mucho de las remesas de los emigrantes, que representan más del 18% del PIB, y se ha venido produciendo una caída de las remesas, debido a los efectos que han tenido las sanciones, que han hecho que la economía rusa esté precisando menos mano de obra inmigrante. La caída de las remesas, el 14% en el año 2023, respecto del año precedente, y el poco margen fiscal de las autoridades, han generado un aumento de la pobreza, que ya afecta a más del 31% de la población, con mayor impacto sobre las mujeres y otros grupos vulnerables.

3.9 RESERVAS INTERNACIONALES

Las reservas exteriores ascendieron a 2.761 millones de dólares en el año 2023.

3.10 MONEDA. EVOLUCIÓN DEL TIPO DE CAMBIO

La moneda kirguisa se denomina som. El tipo de cambio, y su evolución, se determinan libremente por el juego de oferta y demanda. Por esta razón, en Kirguistán no hay mercado negro de divisas.

Se ha producido una depreciación de la moneda nacional kirguisa en los doce meses transcurridos entre febrero de 2023, cuando 1 dólar USA equivalía a 84 soms, y los 89 soms que valía el dólar en febrero de 2024.

3.11 DEUDA EXTERNA Y SERVICIO DE LA DEUDA. PRINCIPALES RATIOS

Según los datos del Banco Nacional de Kirguistán, la deuda externa se situó en aproximadamente 9.845 millones de dólares en 2023.

El servicio de la deuda representa el 57% de las exportaciones.

3.12 CALIFICACIÓN DE RIESGO

CESCE sitúa a Kirguistán en el grupo de riesgo 7 tanto a corto, como a medio y largo plazo. La Compañía no tiene fijado para el país techo global ni techo por operación.

En 2024, la calificación de riesgo que otorga Moody's es B3 negativo, a la baja desde el B3 que tenía el año precedente.

3.13 PRINCIPALES OBJETIVOS DE POLÍTICA ECONÓMICA

El principal objetivo de política económica es el de la estabilidad, y para ello se encuentra en proceso de implementación de algunas reformas estructurales. Sin embargo, se ve obstaculizado por la corrupción generalizada, la baja inversión extranjera y la inestabilidad regional general.

El gobierno de Kirguistán ha realizado un progreso significativo en el pago de impuestos, ha reducido la carga fiscal sobre la repatriación de ganancias por parte de inversores extranjeros para igualarla a la de los nacionales, ha eliminado la mayoría de los subsidios de precios, y ha introducido un impuesto al valor agregado, pero el sector eléctrico tiene que reformarse a fondo para evitar que sea un cuello de botella para la economía. La continuidad de la ayuda oficial al desarrollo, con las disciplinas necesarias, es otro de los pilares de política económica.

4 RELACIONES ECONÓMICAS BILATERALES

4.1 MARCO INSTITUCIONAL

4.1.1 MARCO GENERAL DE LAS RELACIONES

4.1.2 PRINCIPALES ACUERDOS Y PROGRAMAS

España firmó con la URSS un Convenio de Doble Imposición en 1985, que entró en vigor el 26 de octubre de 1986, y un APPRI en 1990, que entró en vigor el 28 de noviembre de 1991, que seguían teniendo vigencia, en virtud de la Declaración de Alma Ata de 1991. Ambos acuerdos fueron denunciados por Kirguistán el 1 de septiembre de 2021, con efectos dispares para ambos Convenios, según la letra de cada uno de ellos. El CDI perdió su vigencia entre España y Kirguistán el 1 de enero de 2023. El APPRI dejó de estar vigente entre España y Kirguistán a partir del 28 de noviembre de 2022, si bien, en este último caso, la letra del Convenio prescribe que las disposiciones de los artículos 1 a 10 seguirán siendo aplicables a las inversiones efectuadas antes de la denuncia en los diez años inmediatamente posteriores a la fecha de la denuncia, esto es, hasta el 1 de septiembre de 2031.

4.1.3 ACCESO AL MERCADO. OBSTÁCULOS Y CONTENCIOSOS

El presidente Japarov ha firmado el 25 de julio de 2023 una ley que permite adjudicar los contratos del Estado sin competencia de ofertas, y sin transparencia ni rendición de cuentas, a pesar de que el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo, el Banco Mundial y el Banco Asiático de Desarrollo habían pedido a las autoridades kirguisas que desistieran de este proyecto, que al ser aprobado, debilita la lucha contra la corrupción.

Las empresas extranjeras pueden, además, encontrar problemas de despacho, burocracia y corrupción en aduanas, como consecuencia de la reducida capacidad de gobernanza de las instituciones.

4.2 INTERCAMBIOS COMERCIALES

Las relaciones comerciales bilaterales son modestas, dada la lejanía, el desconocimiento, y que el PIB kirguiso tiene un tamaño equivalente al 0,7% del de la economía española.

En el año 2023, las exportaciones españolas ascendieron a 21,9 M€, superando la cifra de la totalidad del año precedente, que fue de 12,7 M€.

Las importaciones españolas fueron de solo 0,7 M€, y de 0,2 M€ el año precedente.

El saldo comercial es favorable a España, y la tasa de cobertura es de 3.311%.

Kirguistán ocupa el puesto 148º en el ranking de destinos de nuestras exportaciones, y el 182º en el de suministradores de España.

El número de empresas españolas exportadoras regulares a Kirguistán es de 31, y el de empresas españolas importadoras regulares desde Kirguistán, es de 1.

Las principales exportaciones españolas consisten en su mayor parte en maquinaria (26%), automóviles y tractores (16%), aparatos eléctricos (16%), productos cerámicos (7%), productos químicos orgánicos (4%), pinturas (4%), prendas de vestir (2%). Casi la mitad de las importaciones españolas consiste en semillas y plantas (48%), y el resto, muebles (22%), frutas (15%), y legumbres y hortalizas (6%).

4.3 INTERCAMBIOS DE SERVICIOS

4.4 FLUJOS DE INVERSIÓN

No ha habido flujos de inversiones españolas en Kirguistán ni de inversiones kirguisas en España en los últimos años, y el stock de inversiones bilaterales, en ambas direcciones, es cero.

4.5 DEUDA

No hay acuerdos de conversión de deuda bilateral.

4.6 OPORTUNIDADES DE NEGOCIO PARA LA EMPRESA ESPAÑOLA

4.6.1 EL MERCADO

El fuerte crecimiento que tuvo el PIB de Kirguistán en 2023, y de la renta media de la población, unido a las necesidades de mejorar el aparato productivo, hacen que el país presente, en el medio plazo, oportunidades de negocio en infraestructuras, y a corto plazo en bienes de consumo, gracias a la incipiente clase media, cuyo interés aumenta año tras año la demanda de productos importados. Ello está condicionado a la evolución del tipo de cambio, pues su depreciación en el año transcurrido entre 2023 y 2024 va a afectar al poder adquisitivo y a las importaciones.

4.6.2 IMPORTANCIA ECONÓMICA DEL PAÍS EN SU REGIÓN

La economía de Kirguistán se encuentra entre las de tamaño pequeño de los países de Asia Central. Los mayores socios comerciales kirguisos son China, y Rusia. Desde China se exporta alrededor de 7.500 M\$ al año, sobre todo ropa (56%), y calzado (7%), en parte de marcas falsificadas. Rusia exporta alrededor de 2.100 M\$ al año, principalmente combustibles (36%), debido a que la capacidad de refino del país es pequeña.

4.6.3 OPORTUNIDADES COMERCIALES

Hay oportunidades de negocio están en el mercado de energía renovable de origen hidráulico, porque se ha aprobado una ley que eleva la tarifa a un nivel que hace rentable la inversión, y un plan de proyectos para los próximos 3-8 años. Otros sectores susceptibles de tener proyección son el minero y las asistencias técnicas. El sector de bienes de consumo se encuentra limitado por la escasez de población y el bajo nivel adquisitivo, aunque se pueden encontrar nichos de mercado, por ejemplo, en vinos.

La inestabilidad política, la escasa capacidad institucional y el riesgo de cambio dificultan el desarrollo de grandes infraestructuras en régimen de PPP, si no se acompañan de financiación multilateral. Es conveniente ir de la mano del Banco Mundial, el BERD, el Banco Asiático de Desarrollo y la Unión Europea, porque el país dispone de recursos financieros limitados, y porque aportan transparencia en las adjudicaciones y seguridad sobre el marco regulatorio.

4.6.4 OPORTUNIDADES DE INVERSIÓN

El país necesita inversiones en infraestructura, de todo tipo. Hay oportunidades en el sector de equipamiento industrial. Necesitan cámaras de refrigeración, para poder exportar fruta fuera de temporada sin que se deteriore. Necesitan mejorar las infraestructuras de transporte, las redes de agua y de saneamiento, y los sistemas municipales de centrales térmicas de distribución de calefacción urbana, deteriorados por falta de mantenimiento. Podría tener una cierta proyección, con inversores socios locales, la construcción de algún hotel y su gestión. Pero es complicado encontrar proyectos viables comercialmente, salvo en el sector minero, y renovables (hidráulico), dado que el gobierno kirguiso difícilmente puede dar apoyo financiero, ante la falta de recursos financieros, y no se pueden tomar iniciativas sin contar con los instrumentos financieros del BERD, Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo y la Unión Europea.

4.6.5 FUENTES DE FINANCIACIÓN

En cuanto a las fuentes de origen multilateral, el BERD es la institución multilateral con mayor presencia en Kirguistán, y ha financiado proyectos en el país por más de 41 M€.

Estos incluyen la expansión del programa de suministro de agua, con un préstamo de 15 M€, nuevas líneas de crédito a tres instituciones financieras, por valor de 4 M€, e infraestructura ferroviaria por 8 M€.

4.7 ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN

Se ofrecen servicios personalizados en Kirguistán a las empresas españolas, si bien pocas solicitan agendas o viajes de prospección, y, todos los meses, se ponen gratuitamente a disposición de los exportadores reuniones virtuales con la oficina comercial a través del programa Conecta2 para responder a cualquier cuestión sobre el mercado kirguiso.

A nivel sectorial, hemos identificado un nicho en el sector del vino que estaba ocupado por

productos italianos (cien mil botellas al año), y, con el apoyo del ICEX, hemos organizado una misión inversa a la Barcelona Wine Week llevando participación kirguisa, que ha dado como resultado poder entrar en el mercado del vino en este país.

5 RELACIONES ECONÓMICAS MULTILATERALES

5.1 CON LA UNIÓN EUROPEA

5.1.1 MARCO INSTITUCIONAL

Las relaciones bilaterales entre la UE y la República de Kirguistán se basan en la Estrategia de la Unión Europea para Asia Central, de 2019, que diseña los objetivos generales de cooperación, las respuestas políticas y los campos prioritarios en el compromiso de la UE con los países de esta región.

Se ha negociado un Acuerdo Reforzado de Cooperación y Asociación (Enhanced Partnership and Cooperation Agreement o EPCA), que se rubricó el 6 de julio de 2019, y que está pendiente de firma. El EPCA abarcará diálogo político, comercio de mercancías y servicios, inversiones, establecimiento de empresas, movimientos de capital, protección de la propiedad industrial e intelectual y cooperación económica, cultural y financiera. Es un acuerdo similar a los firmados por la UE con Kazajstán y Armenia. Los textos negociados con Kirguistán cubren todos los temas comerciales de interés para la UE (protección de propiedad intelectual, contratación pública y medidas sanitarias y fitosanitarias, entre otros). El ministro de Asuntos Exteriores kirguiso, Jeenbek Kulubayev, ha anunciado que solo queda un obstáculo, que califica de "técnico", que impide la firma del EPCA, y que es deseo kirguiso que se pueda proceder a ello lo antes posible.

Kirguistán accedió a la OMC en 1998, y desde el 5 de octubre de 1999 es miembro observador del Acuerdo de Compras Públicas de la OMC (GPA). Kirguistán se beneficia del Sistema de Preferencias Generalizadas, que permite el acceso libre de aranceles de sus productos al mercado de la UE con el tratamiento de Nación Más Favorecida (MFN). Además, pertenece a la CEI y a la Unión Económica Euroasiática (UEEA) junto con Rusia, Bielorrusia, Armenia y Kazajstán.

5.1.2 INTERCAMBIOS COMERCIALES

Entre los países de la Unión Europea que son nuestros competidores más cercanos, destacan Alemania, Italia, y Francia.

Alemania exporta 331 M\$ al año, en su mayor parte vehículos (53%), y aparatos mecánicos (10%). Italia exporta 72 M\$ al año, fundamentalmente prendas de vestir (21%) y aparatos mecánicos (17%). Francia exporta 42 M\$, sobre todo, aparatos mecánicos (24%) y productos de perfumería (20%).

La Unión Europea, en su conjunto, adquirió alrededor de 120 M€ de productos kirguisos, y exportó a Kirguistán más de 2.700 M€ en el año 2023.

5.2 CON LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS INTERNACIONALES

Dada la fragilidad del marco regulatorio kirguiso, es conveniente ir a proyectos guiados por las instituciones multilaterales de desarrollo: BM, BERD, ADB y Unión Europea, debido a que se dificulta el desarrollo de grandes infraestructuras en régimen de PPP si no se acompañan de financiación multilateral. El país dispone de recursos financieros limitados, y las empresas deben buscar financiación. Sectores susceptibles de mayor proyección son el minero y las asistencias técnicas.

5.3 CON LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE COMERCIO

Kirguistán accedió a la OMC en 1998, y desde el 5 de octubre de 1999 es miembro observador del Acuerdo de Compras Públicas de la OMC (GPA). Kirguistán se beneficia del Sistema de Preferencias Generalizadas, que permite el acceso libre de aranceles de sus productos al

mercado de la UE con el tratamiento de Nación Más Favorecida (MFN).

5.4 CON OTROS ORGANISMOS Y ASOCIACIONES REGIONALES

Kirguistán pertenece a la CEI y a la Unión Económica Euroasiática (UEEA) junto con Rusia, Bielorrusia, Armenia y Kazajstán.

Los mayores socios comerciales kirguisos son China, y Rusia, por razones históricas, y por proximidad geográfica. En el caso de Rusia, son importantes las exportaciones de combustibles a Kirguistán, y las remesas de los emigrantes kirguisos en Rusia. La evolución de la economía rusa tiene repercusiones sobre la economía kirguisa.

China, por su parte, está expandiendo su influencia en Asia Central. El gasoducto que une Turkmenistán con China, que pasa por Kirguistán, es importante en términos de independencia energética, y de creación de puestos de trabajo locales. En la frontera entre Kirguistán y Tayikistán frecuentemente se producen tensiones, y enfrentamientos.

5.5 ACUERDOS BILATERALES CON TERCEROS PAÍSES

Las relaciones bilaterales entre la UE y la República de Kirguistán se basan en la Estrategia de la Unión Europea para Asia Central, que diseña los objetivos generales de cooperación, las respuestas políticas y los campos prioritarios en el compromiso de la UE con los países de esta región. Desde el inicio de la guerra en Ucrania y la imposición de sanciones a Rusia, ha cobrado interés buscar corredores alternativos en las rutas entre la Unión Europea y China, evitando los que discurren a través de la Federación Rusa.

Se ha negociado un Acuerdo Reforzado de Cooperación y Asociación (Enhanced Partnership and Cooperation Agreement o EPCA), que se rubricó el 6 de julio de 2019, y que está pendiente de firma. El EPCA abarcará diálogo político, comercio de mercancías y servicios, inversiones, establecimiento de empresas, movimientos de capital, protección de la propiedad industrial e intelectual y cooperación económica, cultural y financiera. Es un acuerdo similar a los firmados por la UE con Kazajstán y Armenia. Los textos negociados con Kirguistán cubren todos los temas comerciales de interés para la UE (protección de propiedad intelectual, contratación pública y medidas sanitarias y fitosanitarias, entre otros). El ministro de Asuntos Exteriores kirguiso ha declarado que solo queda un obstáculo, que calificó de "técnico", que impide la firma del EPCA, y que es deseo kirguiso que se pueda proceder a ello en breve.

El 2 de junio de 2023, en Cholpon-Ata, Kirguistán, el presidente del Consejo Europeo y los jefes de Estado de países de Asia Central acordaron su intención de negociar un instrumento no vinculante en forma de Hoja de Ruta para profundizar los lazos entre la UE y Asia Central, sobre la base de la Estrategia de la UE para Asia Central de 2019, en el contexto geopolítico de la guerra Rusia-Ucrania, el cambio de régimen en Kabul y los indicios sobre la elusión de las sanciones de la UE contra Rusia y Bielorrusia a través de los territorios de los países de Asia Central, con nuevas iniciativas, como el EU Global Gateway y el Green Deal, que ofrecen un marco para llevar a cabo las transiciones ecológica y digital al tiempo que se incrementan el comercio y la conectividad.

5.6 ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LAS QUE EL PAÍS ES MIEMBRO

La república kirguisa es miembro de las siguientes organizaciones internacionales:

Asian Development Bank (ADB)
Collective Security Treaty Organization (CSTO)
Commonwealth of Independent States (CIS)
Economic Cooperation Organization (ECO)
Eurasian Economic Community (EAEC)
Euro-Atlantic Partnership Council (EAPC)

CUADRO 2: ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LA QUE EL PAÍS ES MIEMBRO

Organizaciones económicas y comerciales

Banco Mundial 

Banco Asiático de Desarrollo

Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo

Banco Islámico de Desarrollo

Eurasian Development Bank

Fondo Monetario Internacional

Asian Development Fund

Organización Mundial del Comercio

Unión Económica Euroasiática

Shanghai Cooperation Organization

Asian Infrastructure Investment Bank