



INFORME ECONÓMICO Y COMERCIAL

Irlanda



Elaborado por la Oficina
Económica y Comercial
de España en Dublín

Actualizado a noviembre 2022

1 SITUACIÓN POLÍTICA	4
1.1 PRINCIPALES FUERZAS POLÍTICAS Y SU PRESENCIA EN LAS INSTITUCIONES	4
1.2 GABINETE ECONÓMICO Y DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS	5
2 MARCO ECONÓMICO	6
2.1 PRINCIPALES SECTORES DE LA ECONOMÍA	6
2.1.1 SECTOR PRIMARIO	6
2.1.2 SECTOR SECUNDARIO	7
2.1.3 SECTOR TERCIARIO	8
2.2 INFRAESTRUCTURAS ECONÓMICAS: TRANSPORTE, COMUNICACIONES Y ENERGÍA	11
3 SITUACIÓN ECONÓMICA	13
3.1 EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES VARIABLES	13
CUADRO 1: PRINCIPALES INDICADORES MACROECONÓMICOS	14
3.1.1 ESTRUCTURA DEL PIB	15
CUADRO 2: PIB POR SECTORES DE ACTIVIDAD Y POR COMPONENTES DEL GASTO	17
3.1.2 PRECIOS	18
3.1.3 POBLACIÓN ACTIVA Y MERCADO DE TRABAJO. DESEMPLEO	18
3.1.4 DISTRIBUCIÓN DE LA RENTA	19
3.1.5 POLÍTICAS FISCAL Y MONETARIA	20
3.2 PREVISIONES MACROECONÓMICAS	21
3.3 OTROS POSIBLES DATOS DE INTERÉS ECONÓMICO	22
3.4 COMERCIO EXTERIOR DE BIENES Y SERVICIOS	25
3.4.1 APERTURA COMERCIAL	25
3.4.2 PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES	25
CUADRO 3: EXPORTACIONES POR PAÍSES (PRINCIPALES PAÍSES CLIENTES)	26
CUADRO 4: IMPORTACIONES POR PAÍSES (PRINCIPALES PAÍSES PROVEEDORES)	26
3.4.3 PRINCIPALES SECTORES DE BIENES (EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN)	27
CUADRO 5: EXPORTACIONES POR SECTORES	27
CUADRO 6: EXPORTACIONES POR CAPÍTULO ARANCELARIOS	28
CUADRO 7: IMPORTACIONES POR SECTORES	28
CUADRO 8: IMPORTACIONES POR CAPÍTULO ARANCELARIOS	28
3.4.4 PRINCIPALES SECTORES DE SERVICIOS (EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN)	29
3.5 TURISMO	29
3.6 INVERSIÓN EXTRANJERA	30
3.6.1 RÉGIMEN DE INVERSIONES	30
3.6.2 INVERSIÓN EXTRANJERA POR PAÍSES Y SECTORES	31
CUADRO 9: FLUJO DE INVERSIONES EXTRANJERAS POR PAÍSES Y SECTORES	31
3.6.3 OPERACIONES IMPORTANTES DE INVERSIÓN EXTRANJERA	32
3.6.4 FUENTES OFICIALES DE INFORMACIÓN SOBRE INVERSIONES EXTRANJERAS	32
3.6.5 FERIAS SOBRE INVERSIONES	33
3.7 INVERSIONES EN EL EXTERIOR. PRINCIPALES PAÍSES Y SECTORES ...	33
CUADRO 10: FLUJO DE INVERSIONES EN EL EXTERIOR POR PAÍSES Y SECTORES	33
3.8 BALANZA DE PAGOS. RESUMEN DE LAS PRINCIPALES SUB-BALANZAS .	34
CUADRO 11: BALANZA DE PAGOS	35
3.9 RESERVAS INTERNACIONALES	36
3.10 MONEDA. EVOLUCIÓN DEL TIPO DE CAMBIO	36
3.11 DEUDA EXTERNA Y SERVICIO DE LA DEUDA. PRINCIPALES RATIOS ...	37
3.12 CALIFICACIÓN DE RIESGO	37

3.13	PRINCIPALES OBJETIVOS DE POLÍTICA ECONÓMICA	38
4	RELACIONES ECONÓMICAS BILATERALES	38
4.1	MARCO INSTITUCIONAL	38
4.1.1	MARCO GENERAL DE LAS RELACIONES	39
4.1.2	PRINCIPALES ACUERDOS Y PROGRAMAS	39
4.1.3	ACCESO AL MERCADO. OBSTÁCULOS Y CONTENCIOSOS	39
4.2	INTERCAMBIOS COMERCIALES	39
	CUADRO 12: EXPORTACIONES BILATERALES POR SECTORES	40
	CUADRO 13: EXPORTACIONES BILATERALES POR CAPÍTULOS ARANCELARIOS	40
	CUADRO 14: IMPORTACIONES BILATERALES POR SECTORES	40
	CUADRO 15: IMPORTACIONES BILATERALES POR CAPÍTULOS ARANCELARIOS	41
	CUADRO 16: BALANZA COMERCIAL BILATERAL	41
4.3	INTERCAMBIOS DE SERVICIOS	41
4.4	FLUJOS DE INVERSIÓN	42
	CUADRO 17: FLUJO DE INVERSIONES DE ESPAÑA EN EL PAÍS	43
	CUADRO 18: STOCK DE INVERSIONES DE ESPAÑA EN EL PAÍS	43
	CUADRO 19: FLUJO DE INVERSIONES DEL PAÍS EN ESPAÑA	44
	CUADRO 20: STOCK DE INVERSIONES DEL PAÍS EN ESPAÑA	44
4.5	DEUDA	45
4.6	OPORTUNIDADES DE NEGOCIO PARA LA EMPRESA ESPAÑOLA	45
4.6.1	EL MERCADO	45
4.6.2	IMPORTANCIA ECONÓMICA DEL PAÍS EN SU REGIÓN	46
4.6.3	OPORTUNIDADES COMERCIALES	47
4.6.4	OPORTUNIDADES DE INVERSIÓN	47
4.6.5	FUENTES DE FINANCIACIÓN	50
4.7	ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN	50
5	RELACIONES ECONÓMICAS MULTILATERALES	50
5.1	CON LA UNIÓN EUROPEA	50
5.1.1	MARCO INSTITUCIONAL	50
5.1.2	INTERCAMBIOS COMERCIALES	50
	CUADRO 21: EXPORTACIONES DE BIENES A LA UNIÓN EUROPEA	51
5.2	CON LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS INTERNACIONALES	51
5.3	CON LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE COMERCIO	51
5.4	CON OTROS ORGANISMOS Y ASOCIACIONES REGIONALES	51
5.5	ACUERDOS BILATERALES CON TERCEROS PAÍSES	51
5.6	ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LAS QUE EL PAÍS ES MIEMBRO	51
	CUADRO 22: ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LA QUE EL PAÍS ES MIEMBRO	51

1 SITUACIÓN POLÍTICA

1.1 PRINCIPALES FUERZAS POLÍTICAS Y SU PRESENCIA EN LAS INSTITUCIONES

Las próximas elecciones generales tendrán lugar no más tarde de febrero 2025. Las últimas elecciones generales se celebraron el 8 de febrero de 2020. Los 160 escaños del parlamento quedaron asignados de la siguiente manera: 38 para el Fianna Fáil (FF) partido centrista, histórico nacionalista irlandés, perteneciente a Centristas de Renew Europe; 37 para el Sinn Féin (SF) rama política del IRA, partido perteneciente a el grupo confederal de la Izquierda Unitaria Europea del Parlamento Europeo, 35 para el Fine Gael (hegemónico en gobierno anterior) partido conservador, apoyado por la empresa grande y mediana, pertenece al Grupo Popular Europeo ; 12 para los Verdes, 6 para los Laboristas, miembros del grupo socialista europeo; 6 para los socialdemócratas; 5 para People Before Profit, y 21 para Independientes y otros. El SF (antiguo brazo político del IRA) fue la fuerza más votada (24,5%, con una subida de 10,7 puntos respecto a 2016), seguido por el FF (22,2%, - 2,2) y FG (20,9%, -4,7); los Verdes fueron el otro partido en ascenso (7,1%, +4,4). Las negociaciones para la formación de gobierno se prolongaron durante varios meses, coincidiendo con la pandemia del Covid-19. Finalmente hubo un acuerdo en junio de 2020 entre FF, FG y Verdes y se formó el Gobierno.

A partir de enero 2023 el primer ministro será Leo Varadkar, ahora vice-primer ministro y líder del partido conservador Fine Gale. Esto es resultado del acuerdo del 26 de junio de 2020 entre el Fianna Fáil, el Fine Gael y los Verdes, para configurar, por primera vez en la historia, un gobierno tripartito, desde febrero 2020 hasta junio 2020 que duraron las negociaciones Varadkar fue primer ministro en funciones. Michéal Martin del Fianna Fáil será primer ministro hasta diciembre de 2022. Varadkar es vicepresidente y ministro de Empresa, Comercio y Empleo. Varadkar era primer ministro del gobierno anterior, entre 2017 y 2020. Las dos carteras económicas más importantes son la del Departamento de Finanzas y la del Departamento de Gasto Público y Reformas. La primera la ostenta Pascal Donahoe, de FG, que además es presidente del Eurogrupo. Es posible que pierda la cartera de finanzas en diciembre y no pueda seguir en esa función en la UE. Hasta 2020, el FG y el FF se alternaban en el poder con el apoyo de partidos bisagra, como el partido laborista. Por otra parte, en octubre de 2018 se celebraron las elecciones presidenciales, en las que el vencedor fue Michael D. Higgins, del Partido Laborista, que fue reelegido como presidente de la República de Irlanda, con funciones básicamente representativas. Lleva en el cargo desde 2011. Las elecciones al Parlamento Europeo se celebraron el 24 de mayo de 2019 y en ellas el Fine Gael (adscrito al PPE) obtuvo 4 escaños, los Verdes 2, independientes 3, el Fianna Fáil (Renew Europe) 1 y el Sinn Féin 1.

La OCDE atribuye a Irlanda uno de los niveles más altos de confianza de los ciudadanos en sus autoridades. Varios nacionales irlandeses ocupan puestos importantes en la esfera internacional, con un peso relativo mayor que el de una economía con apenas cinco millones de habitantes: puesto temporal por dos años en el Consejo de Seguridad de la ONU, 2021-22, presidencia del Eurogrupo, desde julio 2020, presidenta del Tribunal de derechos Humanos de la UE, Comisaria UE de Servicios Financieros, Economista Jefe del BCE, etc. Irlanda no pertenece a la OTAN, pero participa a menudo en misiones de paz de la ONU. No contribuye con material bélico en la guerra de Ucrania, pero sí con otro tipo de material y acogida de refugiados. Hay algunos elementos de política social, que son materia del debate político nacional, como la insuficiencia de oferta de vivienda social y privada a precios razonables, unos costes de alquiler muy altos y escasa oferta, un sistema de seguridad social que no es universal, con unos costes de seguros, servicios médicos y medicinas altos, escasez y altos costes de las guarderías, unas infraestructuras físicas del transporte y urbanismo de las ciudades con amplio margen de mejora, la falta de una prestación de mínimo vital, pensiones públicas bajas, etc. Es en estos temas en los que el Sinn Féin goza de simpatía entre la opinión pública. Las fuerzas políticas están unidas en apoyar la pertenencia a la UE y en las políticas de apoyo a la atracción de inversión de las empresas multinacionales, incluidos los incentivos fiscales.

El país también está unido en exigir el cumplimiento "pragmático" del Protocolo sobre Irlanda del Norte (IN). Varadkar es más flexible en encontrar soluciones pragmáticas al Protocolo y no muestra tanta prisa en la unificación de Irlanda como el Sinn Féin. El FF está en una posición intermedia. Las relaciones entre "las dos irlandas" sigue siendo un tema muy sensible para la

opinión pública y las autoridades. En Irlanda del Norte los partidarios de permanecer en el Reino Unido se han dado cuenta de que el protocolo mencionado acelera la unión económica de IN con la República, a la vez que separa a IN del resto del Reino Unido. La demografía (1,8 millones de habitantes) también juega a favor de una mayoría relativa de católicos, en el próximo futuro, frente a los unionistas británicos. La renta per cápita de IN es menos de la mitad que la de la república. En las elecciones generales en mayo 2021, el Sinn Féin, ha sido el partido más votado, y, en base al Acuerdo del Viernes Santo, le corresponde el puesto de primer ministro y al DUP (unionistas protestantes) de vice-primer ministro.

1.2 GABINETE ECONÓMICO Y DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS

La administración pública económica y comercial está organizada en torno a los ministerios (depts) de Finanzas, y, por otra parte, de Empresa, Comercio y Empleo.- *Department of Finance*: Departamento de Finanzas o Ministerio de Finanzas (www.finance.gov.ie). Al frente del mismo se encuentra Paschal Donohue, representante de Irlanda en el ECOFIN y recientemente elegido como presidente del Eurogrupo. Se ocupa de la política económica en general.

Adscrita este departamento está, el equivalente a la Agencia Tributaria, la "*Office of Revenue Commissioner*" (www.revenue.ie), también denominada Irish Tax and Customs, que se encarga de la recaudación de impuestos. También es responsable de aplicar los controles a importaciones y exportaciones. Los presupuestos, en particular, de los gastos públicos, tiene un ministerio separado, el Department of Public Expenditures. El Tesoro es una agencia, *National Treasury Management Agency*, que emite y gestiona los pasivos y activos del estado irlandés, tesorería, deuda pública, etc. Se dedica sólo a eso, con lo cual su naturaleza y funciones son mucho más reducidas que nuestra Secretaría General del Tesoro y Política Financiera.

La correspondencia institucional con España permite observar que, a pesar de la relevancia política del Departamento de Finanzas en Irlanda, sus competencias directas en regulación y supervisión financieras son mucho menores que en el caso de la Secretaría de Estado de Economía, en la administración española. De hecho, el Banco Central de Irlanda es la autoridad financiera única, siendo el regulador, supervisor y protector del consumidor, en el ámbito financiero.

- *Department of Enterprise, Trade and Employment*: Ministerio de Empresa, Comercio y Empleo (www.enterprise.gov.ie). Al frente del mismo está el actual vicepresidente del gobierno Leo Varadkar. Entre sus responsabilidades está el comercio y las inversiones (semejantes a nuestra Secretaría de Estado de Comercio), políticas de mercado interior (empleo, competencia y consumidores), PYMEs, I+D, regulación y registro de empresas, nacionales e internacionales.

Adscritos a este ministerio se encuentran el registro mercantil, "*Company Registration Office*" (<https://www.cro.ie>) y la Oficina de Patentes "*Patents Office*" (<https://www.patentsoffice.ie>). Asimismo, dependen de este departamento una serie de agencias estatales. *Enterprise Ireland* (www.enterprise-ireland.com); esta organización gubernamental es una agencia responsable de la implantación y crecimiento de las empresas irlandesas en los mercados globales. Asimismo, asesora a empresas extranjeras que quieran contactar con proveedores irlandeses. Cuenta con 11 oficinas en Irlanda y 33 en el exterior, una de ellas en Madrid. Esta organización se asemeja al ICEX español. *IDA Ireland* (www.idaireland.com): organismo para-estatal encargado de la promoción de inversiones extranjeras directas en Irlanda. Invest in Spain, dentro del ICEX, es la entidad semejante a IDA Ireland. No existen en Irlanda entidades equivalentes a CESCE o COFIDES.

-*Department of Environment, Climate and Communications*. Este ministerio tiene las competencias relacionadas con la transición ecológica, incluido el sector de la energía, y las telecomunicaciones, así como la elaboración del Plan Nacional Digital de Irlanda. No hay en Irlanda una comisión o agencia equivalente a nuestra Comisión Nacional de Mercados y

Competencia (CNMC). De hecho, lo que hay es tres comisiones separadas: *The Competition and Consumer Protection Commission*, *Commission for Regulation of Utilities* (que incluye el sector energético) y la *Commission for Communications Regulation* (telecomunicaciones), cuyas competencias, en cada uno de estos tres ámbitos, se asemejan a nuestra CNMC.

Otras organizaciones de interés en el campo económico y comercial son: El instituto oficial de estadísticas es la *Central Statistical Office (CSO)* (www.cso.ie), el equivalente a nuestro Instituto Nacional de Estadística; *Data Protection Commission*, equivalente a nuestra Agencia Estatal de Protección de Datos. El Economic and Social Council, semejante a nuestro Consejo Económico y Social, el *Irish Financial Advisory Council* equivalente a nuestra Autoridad Independiente de Responsabilidad fiscal (AIReF), el Irish Auditing and Accounting Supervisory Authority (IAASA) equivalente a nuestro Instituto de Contabilidad y Auditoría de Cuentas (ICAC), el *Strategic Banking Corporation of Ireland (SBCI)* semejante al Instituto de Crédito Oficial (ICO), la *National Standards Authority of Ireland (NSAI)* semejante a AENOR Internacional (certificación) junto con la Asociación española de normalización (AEN). El *Economic and Social Research Institute (ESRI)*, es un instituto de investigación económica y social de naturaleza pública vinculado al departamento de finanzas.

2 MARCO ECONÓMICO

2.1 PRINCIPALES SECTORES DE LA ECONOMÍA

2.1.1 SECTOR PRIMARIO

Irlanda es un país de cinco millones de habitantes, de los cuales 170 mil están empleados en el sector agro-pecuario. Como puede observarse el cuadro 2, el Valor Añadido Bruto de su economía alcanzó los 400 mil millones (m.m.) de euros en 2021. Aunque el peso del **sector primario** apenas representa 1% del valor añadido total, sigue siendo un sector importante desde el punto de vista político. En el Cuadro 2 se puede apreciar su importancia relativa con respecto a otros sectores de la economía irlandesa. La República de Irlanda cubre un área de 6,9 millones de hectáreas, de ellas 4,4 millones están destinadas a la **agricultura** y casi 800 mil a la silvicultura, principalmente de bosques de coníferas. Cabría destacar que, por su carácter insular, Irlanda está en gran medida libre de enfermedades perjudiciales para el desarrollo forestal. En torno al 80% del área agrícola está destinada a la producción de trigo, cebada, avena y heno. En cuanto a los cultivos, destacan la producción de champiñones, patatas, verduras, frutas y bulbos. Las temperaturas suaves, gracias a la influencia de la corriente del Golfo, una pluviosidad adecuada y una baja densidad de población, permiten una **ganadería** extensiva, de forma que la cría de ganado domina la producción agraria.

El sector agroalimentario emplea a un 7,1% del total de empleados en 2021 (*Annual Review and Outlook 2022*, Department of Agriculture, Food and the Marine, 4 noviembre 2022) y exportó 15,4 m.m. de euros, es decir, un 9,5% del total de exportaciones de Irlanda que se registran por aduanas. Las exportaciones principales fueron de productos lácteos y derivados 5.1 m.m. de euros, carnes 4,0 m.m. y bebidas 1,8 m.m. De hecho el 90% de la producción agroalimentaria se exporta. El Reino Unido es el principal destino con el 38%, la UE con el 31% y el resto del mundo el 31%, según la fuente citada para 2021

El sector, especialmente la ganadería, ha de reconvertirse en el futuro para cumplir con los planes de reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero (gas metano, en particular). En el Plan de Acción Climática del gobierno del otoño de 2021 se establece un objetivo de reducción de dichos gases en un 23% en diez años. La Irish Farmer Association, poderoso lobby ganadero nacional ha dicho que sin ayudas estatales no será posible. Irlanda se opone a la ratificación del acuerdo UE-MERCOSUR porque cree que supone aceptar una competencia desleal con el sector irlandés, por parte de países que no tienen estándares aceptables en la lucha contra el cambio climático.

Por lo que se refiere al sector pesquero, Irlanda posee un gran potencial dada su condición insular. Tiene 7.500 kilómetros de longitud de sus costas. El valor de las exportaciones irlandesas de pescado y marisco se estima que alcanzaron los 603 millones de euros en 2021, de las cuales el 64% fueron a la UE, principalmente Francia,

España, Italia, Polonia y Alemania (*Annual Review and Outlook 2022*, Department of Agriculture, Food and the Marine, 4 noviembre 2022). Dentro de los productos exportados destacan la caballa, el salmón (fresco o ahumado), los mejillones, el bacalao, el abadejo, la merluza. En cualquier caso, el consumo de pescado en Irlanda es reducido, comparado con el de otros países europeos. El sector generó en torno a 16.600 empleos en 2021. En el informe mencionado, el gobierno destaca el desafío sin precedentes que el Brexit supone para la política pesquera común y, más concretamente, para Irlanda durante los próximos años.

2.1.2 SECTOR SECUNDARIO

Dentro del sector industrial, el sector manufacturero está compuesto de manera predominante por empresas multinacionales de los sectores farmacéutico, químico, componentes electrónicos y equipamientos médicos avanzados. Son sectores con una actividad exportadora-importadora muy intensa. Han resistido bien la recesión debida a la epidemia del covid-19 y no se verán muy afectados por el Brexit. El sector manufacturero, gracias a la producción de las multinacionales, no ha parado de crecer en los últimos años, alcanzando en 2020 el 41% del VAB total de la economía (ver Cuadro 2). En 2017 ese porcentaje era del 36,3%.

El sector **industrial** manufacturero emplea alrededor de 300 mil personas, un 13%. En 2018, el número de empresas presentes en el sector fue de 76.329 (Business Demography 2018, CSO Ireland, julio 2020), ligeramente inferior al año anterior. En 2021 el valor añadido bruto del sector alcanzó los 155 m.m. de euros (ver Cuadro 2). En cuanto a la composición de este sector, en 2019, el sector farmacéutico suponía el 40% del total de la facturación industrial, experimentado un incremento del 3,4% respecto a la cifra de 2018. La industria manufacturera alimentaria, en segundo lugar, disminuyó a un 17,1% y el sector de los productos químicos aumentó su peso a un 15,9% en 2019. El sector de la informática y la electrónica disminuyó su contribución a la facturación total del sector desde un 9,3% en 2018 a un 8,2% en 2019. En 2020 el sector farmacéutico ha experimentado un crecimiento importante por el covid-19 y sus exportaciones se han incrementado de manera muy significativa.

Una fuente imprescindible para el análisis del sector manufacturero en Irlanda es el documento Focus on Sector, pero la última edición es de agosto de 2022. Por lo tanto, gran parte de los comentarios que siguen se refieren a 2019. El sector **farma-químico** es uno de los grandes puntales de la economía irlandesa. Las diez principales empresas farmacéuticas mundiales tienen presencia en Irlanda. Se estima que en 2019 empleó a un total de 35.372 personas (Focus on Biopharmachem 2020, Department of Enterprise, Trade and Employment, agosto 2020). En 2019, las exportaciones fueron de 93.103 millones de euros, representando un incremento del 8,56% respecto a 2018 (Goods Exports and Imports December 2019, CSO Ireland, febrero 2020). El sector farmacéutico se ha diversificado y cuenta con centros dedicados a la producción de todas las fases del producto, desde centros de procesamiento y terminado de producto, a centros de investigación y desarrollo. Este sector se caracteriza por una gran colaboración y cooperación entre multinacionales y empresas locales irlandesas que incluye a más de 100 respaldadas por Enterprise Ireland. Estas empresas locales se caracterizan por un alto grado de innovación y consiguen competir a nivel internacional.

El **sector de la tecnología** es diverso e incluye actividades como la fabricación de dispositivos y componentes, la creación de aplicaciones para dispositivos inteligentes y el almacenamiento y análisis de los datos generados. En 2019 empleó a 156.307 personas y las exportaciones en 2018 tuvieron un valor de 142.100 millones de euros. El país cuenta con importantes **centros tecnológicos**, y es el centro europeo de las tecnologías de la información y la comunicación. La industria genera más de 37.000 puestos de trabajo y las exportaciones ascienden a 35.000 millones de euros anuales. El sector de **tecnologías médicas** abarca a los productores de dispositivos médicos y las tecnologías para el diagnóstico, la vigilancia o el tratamiento de enfermedades o afecciones médicas y empleó en 2019 a 36.845 personas. En 2018 el valor de las exportaciones ascendió a 10.200 millones de euros. El sector de **ingeniería y suministro**, que incluyen las actividades relacionadas con la fabricación, ingeniería y cadena de suministro para otros mercados, empleó en 2019 a un total de 48.596 personas y exportó bienes y servicios por un valor de 8.800 millones de euros en 2018.

En lo referente a la **energía**, Irlanda desarrolló en 2019 un plan denominado National Energy and Climate Plan con el fin de incorporar todas las políticas y medidas planificadas que se

identificaron hasta final de ese mismo año y que, en conjunto, permitirían una reducción del 30% de las emisiones de gases de efecto invernadero para 2030. Esto supone una reducción anual de las emisiones del 7% durante el periodo comprendido entre 2021 y 2030 (National Energy and Climate Plan 2021-2030, Department of Communications, Climate Action & Environment, diciembre 2019). En cuanto a las fuentes de energía, en 2018 fueron las siguientes: 76,9% de combustibles fósiles (2,1% carbón, 57,3% petróleo, 15,8% gas natural, 1,6% turba), 18,9% de electricidad, 3,8% renovables. Entre estas fuentes de energía destaca el crecimiento en el uso de las renovables y del gas natural (146% y 42,3% más desde 2005, respectivamente). El consumo de energía se distribuye de la siguiente manera: 21,1% en la industria, 42,2% en el transporte, 22,6% en uso residencial, 12% en uso público/comercial y 2% en agricultura/pesca. Los planes del gobierno de incremento de la producción de energías renovables, recogidos en el Plan de acción Climática 2021-2030, hacen descansar sobre la expansión de la generación eólica marina gran parte del peso para cumplir con los planes de descarbonización para 2030 y 2050 (ver Estudio de mercado sobre energías renovables en Irlanda 2021 de esta Oficina).

En cuanto al **gas**, Irlanda cuenta con una red de gasoductos que conectan las principales ciudades y se unen con la red escocesa, lo que permite las importaciones de gas del Mar del Norte. Dicha red está gestionada por Gas Networks Ireland, subsidiaria de la empresa semi-pública Ervia y está formada por 13.403 kilómetros, de los cuales dos líneas conectan la República de Irlanda con Escocia (el 93% del gas proviene de allí) y la Isla de Man, y una línea conecta con Irlanda del Norte. Durante el segundo trimestre de 2019, las principales compañías de gas por cuota de mercado eran Bord Gáis Energy (45,4%), Electric Ireland (19,8%) y Airtricity (13,5%), mientras que Energía fue la que más creció, con un incremento del 1,23% respecto al mismo periodo del año anterior (Electricity and Gas Retail Markets Report Q2 2019, CRU, noviembre 2019).

Con respecto al mercado de la **electricidad**, se encuentra desregulado y permite a las empresas la libre implantación de tarifas. En la actualidad existen trece compañías. Por cuota de mercado destacan Electric Ireland que distribuye electricidad al 52,8% de los consumidores, Bord Gáis Energy un 16,9% y SSE Airtricity un 11,7% (Electricity and Gas Retail Markets Report Q2 2019, CRU, noviembre 2019). El objetivo de Irlanda para el cumplimiento de la Directiva Europea sobre Renovables (2009/28/EC) está fijado en una participación del 16% de las energías renovables sobre el consumo final bruto para 2020. Aunque históricamente la energía hidroeléctrica ha sido el mayor contribuyente a las renovables en Irlanda, su peso ha disminuido a favor de la producción de electricidad a partir de energía eólica, que en 2018 representó el 55% de la contribución al objetivo de la Directiva, y la biomasa que contribuyó un 22%.

La **minería** es un sector pequeño, que emplea alrededor de 4.800 personas (Labour Force Survey LFS Time Series Q4 2019, CSO Ireland) y cuya facturación en 2019 fue de 596.954 euros (Irish Industrial Production by Sector 2019, CSO Ireland, julio 2020). Irlanda destacó en 2019 como cuarto mayor productor de zinc de la UE, gracias a las operaciones en la mina de la ciudad de Navan, la mayor mina subterránea de zinc de Europa. (Focus on Energy, Sustainability and Natural Resources 2020, Department of Enterprise, Trade and Employment, agosto 2020). Además, en 2018 fue el quinto productor de plomo de la UE (Production of Mineral Raw Materials of individual Countries, World Mining Data, 2020). En cuanto a la minería no metálica, destaca la explotación de canteras para producción de áridos y la extracción de caliza azul como piedra ornamental.

El sector de la **construcción** supone el 2% del VAB total en 2021 (algo más del doble que el sector agroalimentario) Estuvo sumido en una profunda crisis desde que en 2007, cuando alcanzó el 11% del VAB total de la economía. El sector incrementó un poco su peso relativo en el año del covid 2020, a pesar de la caída de la producción.. A finales de 2019 el sector llegó a emplear directamente a 149.300 personas (Labour Force Survey Q3 2019, CSO Ireland, noviembre 2019), muy por debajo de la cifra de 236.000 en 2007. En 2021 el VAB del sector fue de 7,9 m.m. de euros, con una reducción significativa respecto 2020 (ver Cuadro 2).

2.1.3 SECTOR TERCIARIO

El sector de los servicios ha reducido su peso relativo en el **VAB de la economía irlandesa en 2020 hasta el 56%, después de alcanzar el 60% en 2017**. Esto es así porque el sector en su conjunto no ha crecido a lo largo de 2020 como lo ha hecho el sector manufacturero exportador

de las multinacionales. en el cuadro 2 se desglosan los principales subsectores del sector terciario. Se observa que es el **incremento del valor añadido de la producción de servicio de información y comunicación** los que han crecido intensamente durante el año de pandemia de 2020, mientras que el resto se ha estancado. En 2021, segundo año de pandemia, esta pauta se está repitiendo. El resto de este apartado, incluido el cuadro sobre el peso relativo de las multinacionales se actualizará para 2020-21 cuando la publicación de fuentes surjan, en particular, el documento **Focus on Sectors del ministerio de Empresa y Comercio que se actualiza bianualmente**, es decir, en 2022.

Los **servicios financieros internacionales** y las **tecnologías financieras** emplearon en 2019 a un total de 33.320 personas. Este subsector incluye todos los servicios de la banca tradicional así como a los servicios fintech que combinan servicios financieros con tecnología. En 2018 el total de exportaciones fue de 3.480 millones de euros. Las instituciones reguladas establecidas en Irlanda se benefician de las oportunidades de pasaporte de la UE, que proporcionan un acceso reglamentario al sistema único de la UE. Tras el Brexit han sido varias las instituciones mundiales que han decidido trasladar su sede a Irlanda como es el caso de Bank of America y Barclays. En total 17 de los 20 principales bancos a nivel mundial tienen presencia en el país (*Why Ireland for Banking? 2020*, IDA Ireland, febrero 2020). Existen dos segmentos claramente diferenciados: Los bancos comerciales locales, que fueron severamente afectados por la crisis financiera, lo que llevó al gobierno a nacionalizar total o parcialmente buena parte de las instituciones y a reestructurar algunas de ellas. Ha experimentado, no obstante, una notable mejoría. Las empresas financieras ligadas a las multinacionales presentes en Irlanda, que no se ha visto castigada por la crisis irlandesa, ya que actúa globalmente. En este sentido, cabría señalar que el International Financial Services Centre de Dublín actúa como ciudad financiera, con más de 500 empresas internacionales, con más de 38.000 trabajadores (salario medio de 60.000 euros anuales) dedicados a servicios de banca, seguros, fondos de inversión, tesorería y leasing aeronáutico principalmente, que genera el 7,4% del PIB de la República y contribuye con 2.100 millones de euros a la Hacienda irlandesa.

El mercado de las **telecomunicaciones** está liberalizado en Irlanda desde 2007 y cuenta con más de 30 proveedores de este servicio. El antiguo monopolista público Eircom ha ganado este año cuota de mercado respecto al año anterior (47,7% en el segundo trimestre de 2020). Otros operadores importantes son Vodafone, Virgin Media, Sky, BT y AT&T que acaparan un 37,1% de la industria. El resto de cuota de mercado, un 15,2% se reparte entre otros proveedores más pequeños (*Irish Communications Market Q2 2020 Report*, Commission for Communications Regulation, septiembre 2020). En junio de 2020 existían 6.738.457 suscripciones de telefonía móvil, lo que supone un incremento anual del 4,9%, en un país con 4.958.000 de habitantes. Por tanto, la ratio de penetración de la telefonía móvil era del 135,9%, incluyendo el acceso a banda ancha y M2M. El consumo medio mensual por usuario ha pasado de los 34€ en 2010 a los 20,6€ en 2020, debido no sólo a la crisis, sino también a la bajada de los precios de las operadoras y la existencia de planes combinados de teléfono fijo y banda ancha, entre otros factores (*Mobile Statistics Q2 2020*, Commission for Communications Regulation, septiembre 2020). Hay tres operadores de telefonía móvil tradicional: Vodafone, Three y Eircom (la compañía Three compró O2 a Telefónica). Vodafone Ireland Limited es la mayor empresa de telefonía móvil en Irlanda con un 38,4% de los usuarios irlandeses en el segundo trimestre de 2020. Three se posiciona como la segunda con una cuota del 35,3%. Eircom es la única operadora de capital irlandés en el mercado y la tercera compañía por cuota de mercado, que ha conseguido aumentar su cuota de mercado de un 15,9% en el segundo trimestre de 2019 a un 17,2% en 2020. Por otra parte, la irrupción de los operadores virtuales, con una cuota de mercado en 2020 del 9,2%, ha incrementado el número de empresas presentes en el mercado. El mayor operador virtual de Irlanda es Tesco Mobile, con un 6,2% de cuota.

En relación con **internet**, en junio de 2020 había 1,812 millones de suscripciones a la red (*Irish Communications Market Q2 2020 Report*, Commission for Communications Regulation, septiembre 2020), esto es, un 3,6% más con respecto al año previo debido a la expansión, sobre todo, de líneas de fibra óptica, que aumentaron un 58,8% y suponían el 11,11% del total de banda ancha en el segundo trimestre de 2020. En 2019, el índice de penetración de Internet era del 92% (*Digital News Report 2020*, Reuters Institute, mayo 2020) y el

de banda ancha un 84% (*Household Internet Connectivity*, CSO Ireland, octubre 2019). En este sentido, el Gobierno irlandés ha lanzado el programa National Broadband Plan, que contempla una inversión de 3.000 millones de euros durante los próximos 25 años con el objetivo de proporcionar cobertura de banda ancha de alta velocidad a todos los hogares, empresas y explotaciones agrícolas de Irlanda. En cuanto a la **televisión**, Radio Telefís Eireann (RTE) es el organismo encargado del servicio público de retransmisión audiovisual. Cuenta con tres cadenas de televisión: RTE1, RTE2 y TG4, esta última en gaélico. La principal cadena independiente es TV3. Desde 2012 se dejó de emitir señal en analógico, y en la actualidad la señal digital tiene una cobertura del 98% de la población. Casi todos los hogares tienen contratados servicios audiovisuales de pago, con canales internacionales, sobre todo estadounidenses y británicos. Existen dos formas de ver televisión de pago: por cable y por satélite. La principal compañía de televisión por cable es Virgin Media Ireland (antigua UPC). Por otro lado, el principal suministrador de televisión por satélite es Sky Ireland, subsidiaria de BSkyB. Con respecto a la **prensa escrita**, los principales periódicos de tirada diaria son The Irish Independent, The Irish Times, y The Irish Examiner. La venta física de periódicos ha caído un 11,1% respecto a 2018, mientras que el número de suscriptores digitales no ha fluctuado mucho durante el periodo de 2015 a 2019. En 2019, RTÉ News online fue la principal fuente de noticias online para los irlandeses.

Cabe destacar la creciente importancia de otros sectores como el **leasing aeronáutico**, que empleó directamente a 1.700 personas en 2018 (*Taking flight – 2018*, PWC, enero 2018) y gestiona activos por valor de más de 140.100 millones de euros (*Aircraft Leasing in Ireland 2018*, CSO Ireland, abril 2020) 14 de las 15 principales empresas dedicadas al leasing de este tipo de bienes ha elegido el país para establecer su sede. Los **servicios de transporte, distribución y logística** de mercancías emplearon a 108.000 personas en 2019 y tuvieron un valor de exportaciones de 7.750 millones de euros en 2018.

2.1.4 SECTOR MANUFACTURERO Y DE SERVICIOS Y LAS EMPRESAS MULTINACIONALES

Desde los años 90s del siglo pasado Irlanda se abrió al capital extranjero, y su pertenencia a la UE y el euro, el idioma inglés, la formación de su capital humano, su cultura anglosajona para los negocios, sus relaciones históricas especiales con el Reino Unido y los Estados Unidos, y su favorable entorno legal y fiscal para el capital extranjero, han hecho de Irlanda un lugar seguro para la domiciliación de empresas multinacionales (EM). En Irlanda están domiciliadas casi 1.700 empresas de capital extranjero y, entre ellas, las empresas más dinámicas de la economía mundial, preferentemente de los Estados Unidos, que suponen el 50% del total, pero también de la UE 20%, el Reino Unido, 8% y un 13% de Canadá, India, Japón y China (IDA Ireland 2022a). Dos tercios del volumen de negocio de estas EM corresponde a las empresas de capital norteamericano. Un tercio de las empresas extranjeras que se han localizado en Irlanda llevan más de 20 años en el país (Apple, Microsoft, Intel, Oracle, Boston Scientific, Baxter, IBM, Medtronic, Valeo, IBM, etc. La mitad llevan más de 10 años (Google, Salesforce, Amazon, Ebay, Paypal. etc.).

En Irlanda tienen presencia:

- 9 de las 10 empresas punteras en el sector de las tecnologías de la información y la comunicación,
- 9 de las principales empresas farmacéuticas mundiales,
- 5 de las empresas más importantes de software del mundo,
- 14 de las 15 empresas de tecnología médica más avanzada,
- 8 de las 10 empresas de automatización de procesos más importantes,
- las principales empresas de leasing de aeronaves,
- 20 de las 25 empresas más grandes proveedoras de servicios financieros globales.

En cambio, las 10 compañías de capital nacional irlandés más grandes son: CRH, Kerry Group, Ryanair, Flutter Entertainment, Kinspan, Smurfit Kappa, AIB bank, Bank of Ireland, DCC y Glanbia, pertenecientes a sectores tradicionales y que constituyen en torno al 90% de la capitalización de mercado en la bolsa de Dublín.

Las empresas multinacionales tienen una gran importancia en la economía irlandesa, y esto se hace evidente en algunos de los principales sectores. Es el caso del sector farma-químico que exportó bienes por valor de 52.400 millones de euros en 2018, de los cuales 51.900 fueron exportaciones de compañías extranjeras o el sector de las tecnologías que exportó un total de 142.100 millones de euros, de los cuales tan solo 3.300 fueron a parar a empresas irlandesas. De igual manera, en estos dos sectores el número de empleados es mucho mayor en las empresas extranjeras que en las empresas nacionales. En los sectores seleccionados en el cuadro que sigue las EM emplean 230 mil personas, por solo 79 mil las compañías irlandesas. A continuación, se muestra un desglose de la contribución a la economía por parte de las empresas irlandesas y las extranjeras en los principales sectores:

Cuadro resumen de los principales sectores multinacionales Irlanda

SECTORES	Export.2018	% s/.total	Empleo 2019	% s/.total
Farmaquímica				
<i>Todas las empresas</i>	€52.400	21,5%	35.372	1,50%
<i>Compañías irlandesas</i>	€500	0,2%	3.877	0,16%
<i>Compañías extranjeras</i>	€51.900	21,3%	31.495	1,33%
Productos de ingeniería y suministro				
<i>Todas las empresas</i>	€8.800	3,6%	48.596	2,0%
<i>Compañías irlandesas</i>	€2.500	1,0%	31.541	1,3%
<i>Compañías extranjeras</i>	€6.300	2,6%	17.055	0,7%
Servicios financieros internacionales y tecnología financiera				
<i>Todas las empresas</i>	€3.480	1,43%	33.320	1,41%
<i>Compañías irlandesas</i>	€1.260	0,52%	4.555	0,19%
<i>Compañías extranjeras</i>	€2.210	0,91%	28.765	1,22%
Tecnologías médicas medtech				
<i>Todas las empresas</i>	€10.200	4,19%	36.845	1,56%
<i>Compañías irlandesas</i>	€68.400	0,03%%	769	0,03%
<i>Compañías extranjeras</i>	€10.100	4,16%	36.076	1,53%
Tecnología TICs				
<i>Todas las empresas</i>	€142.100	58,3%	156.307	6,6%
<i>Compañías irlandesas</i>	€3.300	1,3%	39.105	1,7%
<i>Compañías extranjeras</i>	€138.900	56,9%	117.202	4,9%

Datos en millones de euros. Fuente: Focus on Sectors 2020, Department of Business, Enterprise and Innovation, agosto 2020. Se esperaba una actualización de este informe para agosto 2022 que aún no se ha producido en noviembre de 2022.

2.2 INFRAESTRUCTURAS ECONÓMICAS: TRANSPORTE, COMUNICACIONES Y ENERGÍA

En el otoño de 2021 el gobierno irlandés ha añadido, al plan *Project Ireland 2040* de 2018, dos nuevos planes relacionados con la inversión en proyectos en infraestructuras, transportes, transición digital y comunicaciones y medio ambiente y energía: El Plan Nacional de Desarrollo 2021-2030 y el Plan de Acción Climática 2021. La Comisión Europea, en sus Recomendaciones específicas a Irlanda en 2020 y 2019, señala que Irlanda debe mejorar en "la utilización de

energía limpia y eficiente, en el transporte público sostenible, en el suministro y tratamiento de aguas y en las infraestructuras digitales". Son notorias también las deficiencias en las infraestructuras sanitarias y en la oferta de vivienda destinada a la población nacional irlandesa (por oposición a una oferta de vivienda muy cara para el empleado de las multinacionales), sobre todo en Dublín. Una somera descripción de las infraestructuras físicas en Irlanda es la siguiente:

Carreteras: Actualmente, la Transport Infrastructure Ireland (TII) es la encargada de llevar a cabo esas funciones, tras la fusión entre la Railway Procurement Agency (RPA) y la NRA. La red de carreteras sigue siendo el principal medio para la comunicación interna de Irlanda. En el caso de los puentes, el Eirspan Bridge Management System establece un programa de mantenimiento y evaluación continua de los mismos en las carreteras secundarias. La red de carreteras nacional ha crecido hasta alcanzar los 5.332 kilómetros construidos (*National Roads Network Indicators 2018*, TII, abril 2019), de los cuales 916 kilómetros son de autopistas, 320 mantenidos mediante PPP. La Transport Infrastructure Ireland mantiene las redes que suponen el 45% del transporte total por carretera del país. En cuanto a la red de carreteras nacionales primaria, supone aproximadamente el 50% del total de carreteras del país. El tráfico de mercancías por carretera mantiene una tendencia al alza sobre todo en los centros económicos próximos a los principales puertos. Durante 2017 se transportaron por carretera 12.400 millones de toneladas por kilómetro, un 7,5% más que el año anterior (*Transport Omnibus 2019*, CSO Ireland, octubre 2020). Entre los principales proyectos de carreteras dentro del Proyecto Irlanda 2040 destacan las obras de la N20 que conectan Cork con Limerick, las mejoras en la M50 y la construcción de la carretera de circunvalación de la ciudad de Galway.

Ferrocarriles: La red ferroviaria es radial, con centro en Dublín, y tiene escasa densidad. El Irish Rail (Iarnród Éireann), perteneciente a Córas Iompair Éireann (CIE, la corporación pública que se encarga de gestionar el grueso de las infraestructuras y transporte públicos), gestiona las comunicaciones por ferrocarril entre los principales centros urbanos y opera el puerto marítimo de Rosslare. Los últimos datos de 2019 cifran en más de 50 millones los pasajeros que utilizaron el ferrocarril (*Transport Omnibus 2019*, CSO Ireland, octubre 2019). Este dato supera al de 2018 en un 4,4%, y supone el segundo servicio de transporte público más utilizado (15,4%). La red ferroviaria muestra notables deficiencias, tanto por la escasa densidad de la red como en relación con su electrificación. La distribución de la población en el país no favorece el desarrollo de una amplia red ferroviaria y, en cambio, sí que fomenta el transporte por carretera. Desde 2004 está en funcionamiento un sistema híbrido de tranvía-cercanías denominado LUAS, que conecta los alrededores del sur y oeste de Dublín con el centro. Desde diciembre de 2017 se están llevando a cabo las obras de extensión de uno de los dos tramos del LUAS para unirlos con el otro. Ello conectará la zona noroeste de Dublín con la zona sur. Además, se empieza a replantear la posibilidad de retomar dos antiguos proyectos de nuevas líneas: LUAS Liberties y LUAS Lucan. Existe también un servicio suburbano (DART-Dublín Area Rapid Transit) bordeando la costa de Dublín, inaugurado en 1834. Entre los proyectos financiados por el Capital Plan lanzado por el gobierno para el periodo 2016-2021, se encuentra el proyecto del Metro Norte de Dublín, que se lleva posponiendo desde 2007. Se trata de una línea de 16,5 kilómetros que conectará el parque de St. Stephen's Green con Swords a través del aeropuerto de Dublín. Se espera que las obras de construcción comiencen en 2021 y que la nueva línea de tren esté abierta a los pasajeros en 2026 o 2027.

Puertos: Los puertos irlandeses juegan un papel muy importante, ya que en torno al 90% del volumen del comercio exterior del país se gestiona por transporte marítimo. Según los últimos datos disponibles relativos a 2019, en los puertos se movieron 4,25 millones de pasajeros y el volumen de mercancías a granel fue de 28,8 millones de toneladas, un 8% menos que en 2018. El valor de las mercancías importadas disminuyó un 3% respecto a 2018 y el valor de las mercancías exportadas aumentó un 1%, resultando en un récord de superávit comercial de 63.000 millones de euros (*Irish Maritime Transport Economist 2019*, IMDO, mayo 2020). En 2019, el puerto de Shannon Foynes en Limerick fue el líder en transporte de mercancía a granel (33%). En relación con el tráfico de líquidos, el puerto de Cork lideró las estadísticas (42%). Por su parte, el puerto de Dublín obtuvo el primer puesto en el tráfico Lift-On/ Lift-Off y Roll-On/ Roll-Off. Dublín también fue líder en el transporte de personas con un 42%, seguido por Belfast (33%) y Rosslare (14%). Gran

Bretaña e Irlanda del Norte siguen siendo las principales áreas de intercambio con los puertos de Irlanda, y supusieron el 40% del total de intercambio de mercancías en 2019 (*Statistics of Port Traffic 2019*, CSO Ireland, mayo 2020). El resto de los países de la Unión Europea acumularon el 36,6% del tráfico comercial, mientras que otros puertos no europeos supusieron el 14,8% de los movimientos.

La mejora de los puertos es clave para incrementar las conexiones marítimas directas entre la isla y el continente después del Brexit. También lo es en relación con las inversiones que se prevén para incrementar la generación de energía eólica marina, sector clave de las energías renovables, para que Irlanda cumpla con los objetivos de descarbonización para 2030 y 2050.

Las rutas entre Dublín y tres puertos del Reino Unido - Holyhead, Liverpool y Milford Haven- han sido las más transitadas en cuanto a la importación de mercancías en 2019. Las rutas Dublín-Liverpool y Dublín-Holyhead fueron también las más transitadas en términos de bienes exportados. Entre las empresas que enlazan la isla con Gran Bretaña y Europa las más destacadas son P&O Irish Sea, Irish Ferries, Stena Line, Brittany Ferries y Swansea Cork Ferries. El Puerto de Dublín tiene un servicio regular de ferry a Cherbourg, Francia. En febrero de 2020, Brittany Ferries sustituyó la ruta que conectaba España con Irlanda a través de los puertos de Santander y Cork, por una nueva ruta Bilbao-Rosslare. Según los últimos datos, correspondientes al año 2019, de toda la mercancía traficada, el 51,4% corresponde a mercancía a granel (tanto líquida como seca), el 30,4% a mercancía rodada (Roll-On/ Roll-Off) y el 15% en buques de carga izada (Lift On/Lift-Off). El resto corresponde a mercancía llegada en contenedores y descargada mediante grúas. El puerto de Dublín, dirigido por Dublin Port Company (DPC), se encuentra en la segunda fase del macroproyecto de desarrollo "Port's Masterplan 2040". Esta fase, denominada MP2 Project, se estima que dure 15 años y suponga un coste de 320 millones de euros. Las obras se centrarán en la realización de trabajos de desarrollo en terrenos portuarios ya existentes, en la parte noreste de la zona portuaria.

Aeropuertos: Los tres principales aeropuertos de Irlanda son, por orden, Dublín, Cork y Shannon. En 2019 gestionaron el 96,4% del tráfico aéreo del país y en 2017 empleaban a 143.745 personas, 21.635 de forma directa (*Ireland's main airports: An economic profile*, Oireachtas Library & Research Service, julio 2018). En 2019, más de 38 millones de pasajeros pasaron por los aeropuertos irlandeses, un aumento del 4,2% respecto al año anterior (*Aviation Statistics Q4 and Year 2019* CSO Ireland, abril 2020). En total se operaron más de 273.000 vuelos comerciales. Dublín representó el 83,8% de los vuelos (229.143), mientras que Cork operó el 7,8% del total (21.442). Además de los aeropuertos internacionales (Dublín, Cork, Shannon y Knock), que ofrecen conexiones frecuentes fundamentalmente con Europa y Estados Unidos, Irlanda cuenta con otros aeropuertos (Kerry, Waterford, Sligo, Galway y Donegal) que ofrecen cobertura nacional. Las rutas más importantes desde los aeropuertos de Dublín y Cork son Londres-Heathrow y Londres-Gatwick. Los tres países más populares de origen / destino fueron el Reino Unido, EE. UU. y España, que conjuntamente supusieron el 57,3% del total de pasajeros. Con la pandemia covid-19 el tráfico aéreo se ha reducido drásticamente.

3 SITUACIÓN ECONÓMICA

3.1 EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES VARIABLES

1.-Crecimiento y agregados económicos.

El 27 de septiembre el gobierno hizo público su Propuesta de Presupuestos para 2023 (PP2023). Estima que el PIB de 2022 puede alcanzar los 500m.m. de euros. Con una población de cinco millones de habitantes, el PIB per cápita es el más alto del mundo, después de Luxemburgo, Mónaco y San Marino. Las autoridades calculan la renta nacional bruta modificada (RNB*) por la actividad de las empresas internacionales (EM) que desarrollan una escasa actividad productiva en el territorio Irlandés y con pocos vínculos con la economía doméstica autóctona. La RNB*, verdadera representación del tamaño del mercado y la economía irlandesa es solo algo más del 50% del PIB mencionado. Esta economía dual, sector de capital extranjero vs sector de capital nacional, se mantendrá en el futuro. El crecimiento real de la RNB* se espera

en el 5,4% para 2022, frente al 4,7% de 2021. Sin embargo, el conjunto del PIB, creció el 13,6% en 2021 y se espera un crecimiento del 10,0% en 2022.

Respecto 2023, el cuadro macroeconómico de los presupuestos rebajan el crecimiento real de la RNB* al 0,4% y un crecimiento del PIB del 4,7%. Solo en Irlanda y Luxemburgo hay una diferencia significativa entre RNB y PIB. El crecimiento real de la Demanda doméstica modificada (ajustada por la inversión de las EM en I+D/propiedad intelectual e importación de aeronaves) fue del 5,8% en 2021, y se espera un 7,7% en 2022, bajando al 1,2% en 2023.

Los datos de la PP2023 son: Evolución del PIB en (m.m. €): 2021: 426,3 ; 2022: 499,1. Evolución de la RNB*: 2021: 233,9; 2022: 261,1.

2.-Tasas de paro.

La PP2023 estima una tasa de paro del 5,2% para 2022, y que se mantenga en torno al 5% en el futuro. Esta tasa es la que se alcanzó en 2019. La economía opera con pleno empleo en la actualidad. Además el empleo total, 2,53 millones de personas en 2022, es un récord histórico, habiendo crecido un 18,3% respecto a 2021, que ya creció en un 11,0% respecto a 2020.

3.-La variación de precios medida por el IPC.

La tasa de inflación esperada para 2022 es del 8,5%, de la inflación subyacente del 5,3% y el deflactor del PIB un 6,5%. Porcentajes todos ellos muy superiores a los de 2021, año en que la inflación media alcanzó el 2,5%.

4.-Sector exterior.

El saldo de la balanza por cuenta corriente de Irlanda es poco significativo si se mide con las reglas de elaboración de la balanza de pagos del manual del FMI. En efecto, muchas de sus partidas están determinadas por la actividad de las EM. Así el gobierno calcula la BCC*, llamada balanza por cuenta corriente modificada (por la actividad de las EM). El saldo de la BCC* para 2022 estimado es del +8,4% de la RNB*. En 2021 fue del +11,1% del PIB y para 2023 se espera un 7,7%.

5.-Déficit y deuda públicas.

El déficit público fue en 2021 del -3% de la RNB*; para 2022 se estima en el +0.4% y para 2023 del +2,2%. La recaudación tributaria se ha acelerado en 2022 por los ingresos del impuestos sobre sociedades (tres cuartas partes de las EM). Las ratios de la Deuda Pública contenidos en el PP2023 mencionada, son: 100,8% de la RNB* en 2021, 86,3% en 2022 y 81,5% en 2023. Como se ve, las autoridades utilizan como denominador al medir la evolución de las cuentas públicas la RNB*. en términos del PIB, tales ratios serían algo meno de la mitad.

CUADRO 1: PRINCIPALES INDICADORES MACROECONÓMICOS

PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS	2021	2018	2019	2020
PIB nominal	421.525	324.038	356.100	372,800
- Tasa de variación real (%)	13,5	8,5	5,6	5,9
INFLACIÓN				
% variación anual media IPC	4,1	0,5	0,9	-0,3
TASA DE PARO				

% s/. población activa	6,5	5,8	5,0	7,0
DÉFICIT PÚBLICO				
en % de PIB	-1,5	0,1	0,5	-5,0
DEUDA PÚBLICA				
en % de PIB	54,4	63,5	57,4	59,5
EXPORTACIONES en M€				
De bienes-Aduanas	165.254	139.716	151.586	162.131
De servicios	293.629	187.775	230.152	254.749
IMPORTACIONES en M€				
De bienes-Aduanas	98.674	91.454	90.347	83.628
De servicios	293.053	202.230	335.716	326.465
SALDO BALANZA CUENTA CORRIENTE				
en M€ ****	60.659	19.617	-70.772	-25.510
en % de PIB	14	6,0	-20	-7

Fuentes: CSO Ireland and Department of Finance, septiembre 2022.

3.1.1 ESTRUCTURA DEL PIB

Por el lado de la oferta de la economía, hay que destacar una estructura del Valor Añadido Bruto (VAB) en la que el sector servicios alcanzó el 57% del total de la economía en 2021, el sector industrial el 40,0%, la construcción casi el 2,1% y el sector primario el 0,87%. Observando la evolución reciente de los últimos años se constata una pérdida de peso relativo del sector industrial, especialmente del manufacturero en favor del sector servicios. Sin embargo, con motivo de la pandemia, esa tendencia se quiebra en 2020. El incremento de la producción en el sector farmacéutico-químico ha sido tan intensa en 2020, que ni siquiera la expansión de la producción de servicios informáticos y telecomunicaciones ha evitado el incremento del peso relativo del sector industrial en la economía. Sin embargo en 2021 el sector servicios vuelve a ganar un 1% a costa del sector manufacturero. La mayor importancia en la economía del sector servicios, se debe, sobre todo, a la pujanza en la actividad de las EM de servicios instaladas en Irlanda, en especial, desde 2015, con los servicios relacionados con la informática y las tecnologías de la información y comunicación (TICs). En efecto, el VAB de este sub-sector ha pasado de representar el 9,5% del VAB total de la economía en 2016, al casi el 15% en 2019, el 22% en 2021, siete puntos de incremento y un valor añadido de 70 m.m. de euros generados (más del doble que en 2016). El sector agrícola, menos afectado por la pandemia, pero con una tendencia a ser cada vez menos importante en términos relativos, ha reducido su peso relativo al 0,88 % en 2021 respecto al 1,0 % en 2017. El sector de la construcción, más afectado negativamente en 2020, baja del 2,5 al 2,0%.

Por el lado de la demanda, En 2021 los principales componentes del PIB que han llevado a este a alcanzar los 426,5 m.m. de euros (véase segunda parte del cuadro 2) son el Consumo privado, que se recupera con vigor 8,6% respecto a 2020 y las exportaciones de bienes y servicios que crecen más del 14%, dando lugar a un crecimiento del PIB a precios de mercado del 13,6%. En años anteriores los agregados macroeconómicos de gasto muestran una evolución estable del **consumo privado**, hasta 2019, con una caída muy brusca en 2020, del -9,8%. El **consumo público**, con una tendencia claramente al alza en los últimos años, se incrementa fuertemente en 2020, en un 12,6%, por los gastos públicos llevados a cabo para paliar lo negativos efectos de la pandemia covid-19. Sin embargo, las tasas de variación de la **Formación bruta de capital (FBK)** y **las importaciones de bienes y servicios**, son muy altas y variables, por las actividades impredecibles y por volúmenes muy importantes de las empresas multinacionales.

El desproporcionado efecto de la actividad de las EM en la economía irlandesa se aprecia también en unas tasas de variación anuales altas y variables de la FBK y de las importaciones de bienes y servicios, aunque coinciden las tasas muy altas de variación de estas dos variables en

los mismos años (la FBK suma al PIB y las importaciones restan). El peso relativo de la FBK sobre el PIB también es desproporcionado respecto a un país normal (casi iguala, y en 2019 supera, el peso del consumo interno)., y esto se debe, de nuevo, a la actividad de las EM. También se debe a las EM las altas y bajas tasas de variación de las importaciones de bienes y servicios. Como se ve en el cuadro la evolución de las importaciones ha compensado la evolución de las inversiones extranjeras (y su contribución en la variación de la FBK). Una parte muy importantes de las importaciones de bienes de Irlanda no cruzan físicamente la frontera irlandesa, pero necesitan ser contabilizadas en los agregados macroeconómicos que conforman el PIB. La evolución de las exportaciones de bienes y servicios es menos variable, pero también hay un montante importante de exportaciones de bienes atribuidas en las EM residentes que no salen físicamente de Irlanda (lo que se llamará contract manufacturing cuando se analice más adelante la balanza comercial de bienes).

Por último, si se ajusta el PIB por las rentas de factores nacionales obtenidas en el exterior y por las rentas de factores extranjeros obtenidas en Irlanda, de nuevo, la actividad de las EM determina un saldo negativo neto muy importante, de entre 50 y 80 mil millones de euros, como retribución a los factores de producción extranjeros en Irlanda (rentas de inversión directa y en cartera, casi en su totalidad). Como resultado, en Irlanda, su **RNB representaba sólo entre un 82% del PIB, en 2016, y un 77% en 2020**, mientras que en España, y en otros países este porcentaje está en torno al 100%. Esta discrepancia entre la generación de gasto, renta (y producción) entre los nacionales y extranjeros en la economía irlandesa ha ido en aumento, como se ve en los últimos años, a favor de la producción, renta y gasto por las empresas extranjeras, tendencia que se ha acentuado en 2020, año en que la actividad de la EM ha sido determinante en el crecimiento del PIB, 5,9 % en términos reales según la estimación de octubre 2021 del borrador de presupuestos del gobierno para 2022. Sin embargo, la producción nacional y la renta nacional se estima que hayan caído más bruscamente, con una caída de la demanda interna ajustada (por las operaciones de las EM que no afectan a la economía real irlandesa en la FBK) del -5,6%.

La CSO y el ESRI, creen que el PIB, 356,5 m.m. de euros en 2019 y 377,4 m.m. de euros en 2020, como denominador en el cálculo de los porcentajes respecto al PIB de variables macroeconómicas como el déficit público, deuda pública, saldo de la balanza por cuenta corriente, y numerador en el producto per cápita, dan unos valores distorsionados de esos ratios en comparación con otros países de la UE, incluso con una población semejante a la de Irlanda, como Finlandia o Dinamarca. En efecto, ese valor no representa bien la actividad económica real dentro de las fronteras de Irlanda, sobrevalora la producción y renta de la economía irlandesa. Así, en primer lugar, es más cercana a la realidad económica la producción o renta nacional. Pero además, las autoridades afinan más, y a la RNB o PNB, se le hace un ajuste por la depreciación del stock de capital, para obtener valores netos. El stock de capital de la economía irlandesa está muy incrementado por el traslado a Irlanda del valor en balance de la Propiedad Intelectual (PI) de las EM que se relocalizan en Irlanda.

Así, por ejemplo, en un cálculo de ESRI para 2018, en Quarterly Economic Commentary, Autumn 2020, que parte de un PIB de 324 m.m. de euros, se que da en un PNN de 150 m.m., después de sustraer al PIB a precios de mercado 21 m.m. de impuestos indirectos y 80 m.m. por depreciación (obteniendo el PIN a precios de los factores) y sustrayendo al este PIN otros 83,5 m.m. por rentas en forma de beneficios de las EM, y añadiendo casi 8 m.m. de euros de ingresos por el impuesto de sociedades. Los beneficios de estas EM escasamente repercuten en la economía irlandesa, aunque se calcula que representan el 80% de la recaudación total por el impuesto de sociedades en Irlanda. De manera que un valor del PIB 324 m.m. pasa a ser 150 m.m. de PNN. La diferencia en otros países entre estas dos magnitudes es mucho menor. El ajuste por depreciación es muy alto y se debe a que las EM han relocalizado sus balances en Irlanda que tienen en su activos valores muy altos de PI. Depreciación de uso de capital PI se elimina para obtener el PNN.

Se entiende también, que el numerador de la renta por habitante deba ser no el PIB (que incluye partidas enormes por depreciación y por rentas de factores extranjeros en Irlanda) sino una medida de PNN o Renta nacional neta (GNI), que, por ejemplo, en 2020 era la mitad del valor del PIB aproximadamente. Sin esta actividad de las EM, que empieza a ser notoria a principio de la década del 2000, y que se incrementa a partir de 2015 con la relocalización en Irlanda de pocas

pero muy importantes empresas tecnológicas que aportan su balance de capital y rendimiento de la propiedad intelectual, la proporción entre el PIB y el PNN se incrementa (Ver: Understanding recent trends in the Irish Economy, John Fitzgerald, Autumn Quarterly Economic Commentary, ESRI). En una economía pequeña y abierta como la irlandesa, la renta de los factores internacionales en este país son muy altas, derivadas de movimientos de inversión y/o de establecimiento de las EM.

Todas estas consideraciones son de aplicación a los datos de 2021 del Cuadro 2 en el que el PIB creció hasta 426 m.m. de euros y el cuadro macroeconómico de los presupuestos para 2023 estiman un crecimiento hasta los 500 m.m. de euros en 2022 y casi los 550 m.m. de euros en 2023, mientras que la RNB ajustada por las operaciones de las EM, sería de 234 y 261 m.m. de euros, respectivamente. Para el paso del valor del PIB al de la RNB* las autoridades irlandesas han explicado unos ajustes que se explican en el artículo "Irlanda, una economía dual" del Boletín de ICE de octubre de 2022.

CUADRO 2: PIB POR SECTORES DE ACTIVIDAD Y POR COMPONENTES DEL GASTO

Sectores VAB y PIB (m.m) precios constantes	2021	2018	2019	2020
Agricultura, ganadería y pesca	3,5	2,6	3,2	3,5
Industria:	159,7	116,4	119,4	131,6
-Manufacturas	155,6	111,5	114,1	1126,9
Construcción	7,9	8,0	8,4	8,2
Servicios:	228,1	191,2	202,3	227,8
-Información y comunicación	70,2	42,4	51,5	60,5
-Distribución, transporte y comunicaciones	32,0	36,8	37,8	30,5
-Admón. pública, educación y sanidad	37,5	34,0	35,2	36,4
-Servicios financieros y seguros	18,7	16,8	16,0	15,9
-Otros servicios	69,9	61,2	61,8	84,5
Valor Añadido Bruto(VAB) precios constantes.	399,2	318,2	333,3	353,2
+Impuestos menos subsidios	24,3	21,8	23,2	19,7
=PIB a precios constantes.	423,5	340,0	356,5	372,8
PNB, producto nacional bruto	320,7	262,3	275,6	284,9
+subsidios-impuestos	1,1	1,2	1,1	1,2
=RNB renta nacional bruta	321,8	263,5	276,7	286,1
Cambio en estructura sectorial sobre VAB	%Agro	%Indus.	%Constr.	%Serv.
2017	1,0	36,3	2,5	60,2
2021	0,8	40,0	2,0	57,1

Fuente: CSO Ireland, Quarterly National Accounts, Quarter 2, 2022 table 2.3; datos para 2020-21, publicado 2-9-22

Componentes PIB (m.m.) precios corrientes	2021	2018	2019	2020
Consumo privado	108,5	105,4	111,1	99,9
Consumo público	44,6	32,8	36,9	40,1
Formación bruta de capital	99,2	92,1	191,1	158,1
Variación existencias	6,1	1,0	3,9	4,7
Exportaciones de bienes y servicios	572,9	401,0	456,1	497,1
Importaciones de bienes y servicios	405,1	307,9	443,5	426,6
= Producto interior bruto precios corrientes	426,3	326,0	356,5	372,8
+/-rentas netas con el exterior	-103,6	-74,7	-81,0	93,3
= Producto nacional bruto (PNB) p.corrientes	322,7	251,4	275,6	279,6

Variaciones anuales % componentes PIB.				
Consumo privado	8,6	5,9	5,4	-10,9
Consumo público	6,5	5,7	9,5	11,6
Formación Bruta de Capital	-39,0	-6,7	107,4	-16,5
Exportaciones de bienes y servicios	14,1	11,5	13,7	11,2
Importaciones de bienes y servicios	-8,3	4,7	44,1	-2,1
Producto interior bruto.	13,6	9,8	9,3	6,2

Fuente: CSO Ireland, *Quarterly National Accounts, Quarter 2, 2022 table 3.2 y 3.3; datos para 2020-21*, publicado 2-9-2022.

3.1.2 PRECIOS

Desde el segundo semestre de 2021 se ha producido un incremento paulatino en la variación del índice de precios al consumo (IPC) y precios de la producción en Irlanda,, por factores internacionales relacionados con el precio de la energía y la ruptura de algunas cadenas de valor. En 2022 se acentúa este fenómeno, como se ve en las variaciones de los indicadores de precios del cuadro siguiente. El último dato interanual disponible, de septiembre de 2022, eleva la inflación al 8,2%. Las variaciones anuales del índice de precios al consumo armonizado se mantuvieron cercanos al cero por ciento en años anteriores a 2020, como en otros países de la zona euro.

El deflactor del PIB estimado para 2022 es de un incremento del 6,5% respecto al año anterior. Finalmente, los precios mayoristas o al por mayor (whole sale prices) muestran variaciones aún mayores, alternándose valores positivos y negativos. Los precios al por mayor indican los precios de compra de productos directamente a las empresas por otras empresas, en grandes cantidades; son los precios recibidos por los productores en sus ventas desde fábrica. Este índice es utilizado en Irlanda, sobre todo, para medir la evolución de los precios de productos inputs del sector de la construcción.

VARIACIÓN PRECIOS AL CONSUMO, DEFLACTOR PIB Y PRECIOS PRODUCCIÓN INDUSTRIALES.

Año	2017	2018	2019	2020	2021	2022
%variación anual IPC	-0,4	0,7	1,3	-1,0	5,5	8,2*
%variación deflactor PIB	1,6	0,3	3,1	1,0	0,7	6,5**
%variación precios producción industriales	-4,7	-2,3	-2,0	-14,5	4,5	6,1*

Fuente: IPC: CSO, *Consumer Prices Index* (13-10-22); Precios producción: CSO *Wholesale prices index* (publicado 23-09-22). * Dato de septiembre 2022. ** 6,5% es estimación para 2022 del Borrador Presupuestos para 2023, publicado 27-9-22.

3.1.3 POBLACIÓN ACTIVA Y MERCADO DE TRABAJO. DESEMPLEO

La población activa a finales del primer semestre de 2022 alcanzó los 2.674.500 personas. La población de Irlanda es de 5 millones de habitantes. La inmigración neta a Irlanda creció de manera muy intensa entre 2005 y 2008, con un pico de más de 100 mil inmigrantes netos en 2007. Junto con el crecimiento natural de la población, esta pasó de 4,04 millones en 2004 a 4,48 millones en 2008, un incremento del 10% en sólo cuatro años. Esos años correspondieron a una intensa expansión de la economía, y, como en España, Irlanda necesitó de una entrada importante de inmigrantes, recibiendo más de 310 mil inmigrantes netos, casi un 8% de la población de 2004. Por el contrario, a medida que la economía se deterioraba a partir de 2008, y se incrementaba la tasa de paro, la inmigración neta fue negativa entre 2010 y 2013 en 100 mil personas (fuente:CSO *Population and Migration Estimates*, publicado 20-09-2020).

La economía irlandesa estaba operando con pleno empleo a finales de 2019, con una tasa de paro algo por debajo del 5%, después de una reducción continua de la tasa de paro desde el 15% en 2010. En 2022 la tasa de paro, a finales del segundo trimestre, es del 4,5%, como se ve

en el cuadro siguiente. Es decir, la economía está operando de nuevo con pleno empleo en 2022.

Miles de personas	2020 2T	2021 2T	2022 2T
Población activa (15-74 años)	2.259	2.533	2.674
-empleados	2.138	2.349	2.554
-desempleados	121	184	120
Tasa de paro (15-74 años)	5,4 %	7,3 %	4,5 %

Fuente:CSO, *Labour Force Survey, Quarter 2, 2022, publicado 25-8-22.*

La población activa se ha incrementado en 141 mil personas entre mediados de 2022 y mediados de 2021. Aún así, el número de desempleados ha disminuido. La tasa de empleo para personas entre los 15 y los 64 años fue del 73,5% a finales del segundo trimestre de 2022, un incremento de 4,9 punto porcentuales respecto al mismo período del año anterior.

3.1.4 DISTRIBUCIÓN DE LA RENTA

En 2021 el Departamento de Finanzas, en su Economic and fiscal Outlook, budget 2023, estimaba un PIB per cápita para 2021 de algo más de 84 mil euros, que pasarán a ser casi mil euros en 2022, si se confirma la estimación del PIB para 2022 de 500 m.m. de euros. En 2020 la CSO estima que el PIB de Irlanda ha alcanzado los 372 m.m. de euros; con una población de 5 millones al finalizar 2020, su PIB per cápita habría alcanzado los 74.560 euros. Eurostat calcula que PIB per cápita, ajustado por la paridad del poder adquisitivo, alcanzó en 2020 el índice 211, siendo la media de la UE-27 el nivel 100 (España 86, Luxemburgo 266 y Dinamarca, tercera, con un índice de 136).

Ahora bien, las propias autoridades irlandesas son conscientes de que estas estadísticas sobreestiman el nivel de bienestar de la población irlandesa (véase el documento del Banco Central de Irlanda de febrero de 2021 de Patrick Honohan, "*Is Ireland really the most prosperous country in Europe?* "). En efecto, la renta nacional bruta (Gross National Income, GNI) mide mejor que el PIB el nivel de renta de la población irlandesa. Como se informa en el documento de la CSO, *Measuring Ireland's Progress 2019*, último disponible, la RNB representaba en 2017/18 un 79,0% del PIB irlandés. Este porcentaje era del 86,6% en 2008 y del 84,4 % en 2013/14. Sin embargo, en países como España, y el resto de grandes países de la zona euro, el valor del PIB y la RNB, varía poco, incluso en el caso de los Países Bajos y Bélgica, o en Finlandia o Dinamarca, estos dos últimos con una población comparable, poniendo de manifiesto la desmesurada importancia de la exportación neta de bienes y servicios de las empresas multinacionales (EM) de capital extranjero en Irlanda en el cálculo del PIB.

Año	2021	2016	2017	2018	2019	2020
PIB per cápita	84.180	57.138	62.679	67.323	72.646	74.560

Fuente: CSO *datos de población* y *Department of Finance* datos de PIB.

El dato de 2021 de PIB per cápita es de 84,180 euros, ya que el PIB alcanzó los 421m.m. de euros y la población algo más de cinco millones de personas. A partir de 2015, el CSO y el Instituto de Investigación de Economía Internacional de Irlanda (ESRI) piensan que una medida aún mejor que la RNB (GNI) de la evolución de la economía nacional irlandesa, es lo que llaman la RNB modificada (GNI*), que tiene en cuenta las operaciones de las EM, sin repercusión sobre la economía real del país. Así, en el cálculo de la GNI* la CSO ajusta la GNI por el factor globalización-EM. Con este nueva magnitud macroeconómica, se obtiene un valor de la renta nacional aún más bajo, de manera que en 2008 la GNI* era un 84% del PIB, un 76% en el período 2013/14 y un 61% en 2017/18. Según el gobierno irlandés, en su propuesta de presupuestos para 2022, de octubre 2021, la RNB* en 2020 sería el 56% del PIB, y la estimación para 2022 de sólo un 52% del PIB. Así el valor del PIB mencionado para 2021 se corresponde con una GNI* de 43.174 euros per cápita. Esta cifra es un 33% mayor que la media del PIB per cápita de la UE en 2021 que fue de 32.362 euros, y en España de 25.460, aproximadamente.

Por lo que se refiere a la distribución de la renta, el Gini Index, del Banco Mundial, tiene un valor medio para Irlanda, en los últimos años, de en torno a los 33 puntos. El valor medio de este índice es de 25 puntos en los países más equitativos y de 50 en los menos igualitarios. El Economic and Social Research Institute (ESRI), dependiente del Ministerio de Finanzas), en un estudio reciente, estima que Irlanda ocupa el puesto 13º en Europa en equidad de distribución de la renta entre la población, después de impuestos y subsidios, mientras que ocuparía el primer puesto en desigualdad antes de impuestos y beneficios sociales. Concluye, pues, que el sistema fiscal irlandés es muy distributivo.

3.1.5 POLÍTICAS FISCAL Y MONETARIA

Política fiscal. Las cuentas públicas del gobierno de Irlanda afrontaron los retos presupuestario de la crisis sanitaria, económica y social, derivada de la pandemia covid-19, desde marzo 2020. El punto de partida era una situación muy saneada, alcanzada en los últimos años, desde que terminó el plan de rescate de 2011-13. Lo últimos cuatro años se han cerrado con unos saldos de ingresos y gastos públicos cercanos al equilibrio, en promedio. Esto está permitiendo que el gobierno pueda encarar la crisis con una expansión del gasto. Frente a un superávit público del 0,3% del PIB en 2019, el año 2020 se cerró con un déficit del 5% déficit, y en 2021 el déficit fue de solo el -1,6%.

La expansión del gasto público en 2020 alcanzó los 103,3 m.m. de euros, rompiendo la tendencia de los últimos años de reducción del gasto público en porcentaje del PIB, que llegó en 2019 a menos del 25%. Por lo que se refiere a los ingresos, también han venido decreciendo en los últimos años en porcentaje del PIB hasta el casi el 25% en 2019. Los ingresos de 2020 alcanzaron la suma de 84 m.m. de euros, solo 4 m.m. de euros menos que en 2019. En 2021, dado el fuerte incremento del PIB, y la moderación del gasto público después de la crisis de 2020, se ha vuelto a un porcentaje de gasto sobre el PIB parecido al de 2019.

SECTOR PÚBLICO: Saldo, Ingresos y Gastos, en m.m. de euros						
	Saldo	% Pib	Ingresos	% Pib	Gastos	% Pib
2015	-5,4	-2,0	71,0	27,0	76,4	29,1
2016	-2,1	-0,8	73,7	27,3	75,8	28,1
2017	-1,3	-0,4	76,9	25,9	78,2	26,3
2018	0,1	0,0	83,1	25,5	83,0	25,5
2019	1,1	0,3	88,1	24,7	87,1	24,4
2020	-18,8	-5,0	84,5	22,7	103,3	27,7
2021	-7,0	-1,6	98,8	23,1	105,8	24,8%

Fuente: CSO, *Government Income and Expenditure* (publicado 16-07-2021), Table 2 y *Department of Finance, Budget 2023 Economic and Fiscal Outlook* de 27-9-22.

Por lo que respecta a los ingresos, la recaudación ha crecido por una recuperación de la actividad económica doméstica y por la continuada buena marcha de la economía del sector de las empresas multinacionales, con incrementos significativos de recaudación por el impuesto de sociedades. Los datos del cuadro anterior para 2021, tomados del documento del borrador de presupuestos para 2023 mencionado, se corresponden con un porcentaje de ingresos sobre la RNB* del 42,2% y de gastos del 45,2% y con un déficit para 2021 del -3% de la RNB*.

SECTOR PÚBLICO: PARTIDAS PRINCIPALES DE INGRESOS Y GASTOS M.M. euros						
	2021	2016	2017	2018	2019	2020
INGRESOS	98,8	73,7	76,9	83,1	88,1	84,5
-Impuestos	87,2	65,7	69,4	75,2	80,5	80,0

- Contribuciones sociales	16,2	12,9	13,7	14,6	15,8	15,7
- Venta de bienes y servicios	4,6	4,6	4,6	4,9	4,9	4,2
GASTOS	105,8	75,8	78,2	83,0	87,1	103,3
- Compensaciones de empleados	25,3	19,9	21,1	22,1	23,4	24,6
- Beneficios sociales	35,6	27,9	28,6	29,4	30,64	38,1
- Compra bienes y servicios	44,9	29,3	31,0	32,8	35,9	40,4
Pro-memoria: PIB	426,3	270,1	296,9	326,0	356,5	372,9

Fuente: CSO, *Government Income and Expenditure* (publicado 16-07-21), Table 3 y *Department of Finance, Budget 2023, Economic and Fiscal Outlook*, table A10, de 27-9-22.

Las previsiones para el cierre de 2022 son de un ligero superávit de 965 millones de euros, debido a un fuerte incremento, nuevamente, de los ingresos hasta los 112,5 m.m. de euros, debido a incrementos importantes de la recaudación por el impuesto de sociedades que pagan las EM. Los gastos públicos crecerían hasta los 110,9 m.m. de euros.

Política monetaria. Como miembro de la zona euro, la política monetaria de Irlanda es la de la zona euro. Ha entregado su autonomía monetaria a las decisiones del Eurosistema (BCE y gobernadores de los países miembros de la zona euro), en el que participa el Banco Central de Irlanda, con un peso relativo en función de la población de la república irlandesa y de PIB. En 2020, el PIB irlandés ha seguido expandiéndose y ha alcanzado más de un tercio del PIB español, siendo la población de España más de nueve veces la población de Irlanda. Como resultado de todo ello, la clave de capital de Irlanda en el Banco Central Europeo es de 1,3772 % y la de España de 9,6981% (es decir, siete veces más).

El objetivo de la política monetaria común es la estabilidad de precios, manteniendo la inflación, a medio plazo, en un nivel inferior, aunque próximo, al 2%. Desde su constitución como país independiente en 1921, Irlanda sólo ha tenido una política monetaria autónoma desde el 31 de marzo de 1979 hasta el 31 de enero de 1998, menos de 10 años. Hasta marzo de 1979 la libra irlandesa (punt, en gaélico) tenía un paridad de uno a uno con la libra esterlina, por lo tanto, el Banco de Inglaterra tomaba las decisiones. Irlanda también participó en el sistema monetario europeo (SME), desde el principio en marzo de 1979. En septiembre de 1992, la crisis del SME dio lugar a la salida de la libra esterlina del SME, la punt permaneció, aunque hubo de devaluarse, en un 10% respecto a su paridad central, a finales de enero de 1993. Irlanda ha sido también país fundador del euro, desde su lanzamiento el uno de enero de 1999. Como en el caso de España, pocos años después, se vió perjudicada por unos tipos de interés oficiales del Eurosistema demasiado bajos, durante el boom de su economía, previos al estallido de la burbuja inmobiliaria en 2008. Ahora también se beneficia de la protección que supone el Eurosistema para la estabilidad monetaria y financiera de la zona euro y cada uno de sus miembros.

3.2 PREVISIONES MACROECONÓMICAS

Las perspectivas para 2023 no son buenas. Sin llegar a una recesión de la economía doméstica, las previsiones presupuestarias del gobierno para 2023 se basan en un crecimiento del 0,4 % de la RNB* y de un 4,7% del PIB (que incluye la actividad de las empresas multinacionales). desde el 27 de septiembre que se hizo público el cuadro macroeconómico para 2023, las perspectivas han empeorado para 2023.

Irlanda superó relativamente bien el período de pandemia y en la actualidad crece con pleno empleo y las cuentas públicas saneadas. No obstante, existen riesgos a tener en cuenta, como los siguientes:

a) La prolongación de la guerra de Ucrania está teniendo un efecto negativo sobre el coste de la vida en Irlanda a través del incremento de los precios de la energía y los alimentos. La inflación para junio de 2022 se estima que llegará casi al 10%.

b) El Brexit/Protocolo de Irlanda del Norte, sigue siendo un riesgo importante, debido a la postura del Reino Unido sobre la materia. La desviación de comercio hacia otros países de la UE es apreciable, pero aún sigue dependiendo Irlanda de importaciones de bienes intermedios del

Reino Unido.

c) El reciente acuerdo sobre la fiscalidad internacional respecto a las empresas multinacionales. Irlanda ha aceptado, finalmente, un tipo efectivo del impuesto de sociedades del 15% para las empresas multinacionales que facturan a partir de 750 millones de euros. El gobierno estima una minoración anual de ingresos tributarios de 2.000 millones de euros anuales. Además, está pendiente el acuerdo para la implementación, del primer pilar del consenso OCDE, sobre la erosión de bases imponibles y la relocalización de beneficios.

d) La desglobalización creciente, el desacuerdo sobre el futuro de la OMC, el incremento del proteccionismo económico y comercial. Estos son factores que perjudican, de manera especial, a un país pequeño y muy integrado en la economía mundial, como Irlanda.. Irlanda es un país muy expuesto a la ruptura de las cadenas de valor globales.

e) El resurgimiento de variantes del virus covid-19.

f) Un empeoramiento generalizado de las estimaciones de crecimiento para el próximo año 2023.

3.3 OTROS POSIBLES DATOS DE INTERÉS ECONÓMICO

Una breve perspectiva histórica de la economía irlandesa permite entender mejor su situación actual. Hasta finales de los 50s, Irlanda no participó en la reconstrucción, ayuda y apertura europea. En los años 60s comenzó a crecer intensamente y comenzó a dejar de ser una economía básicamente agrícola. En 1973 se incorpora a la CEE con el Reino Unido y Dinamarca. La crisis del petróleo vuelve a empeorar la marcha de la economía, siendo un país muy dependiente de esta materia prima.

El 13 de marzo de 1979 comienza a operar el SME, un régimen de tipo de cambio fijo, pero ajustable, e Irlanda participa en el desde el principio. La esterlina se queda fuera. La paridad de uno a uno de la libra irlandesa con la británica se suspende el 31 de marzo de 1979, paridad que se mantuvo desde la independencia de Irlanda, incluso después de la salida de la Commonwealth en 1948 y la declaración de república en 1949. Durante los años 80s, después de la segunda crisis del petróleo, el crecimiento de la economía es bajo, terminando la década con tasas de paro muy elevadas, media anual del 18%. Desde su entrada en la CEE Irlanda fue beneficiaria neta de los Fondos Estructurales y uno de los países miembros con un nivel de renta per cápita más bajo.

Desde principios de los 90s la economía vuelve a crecer con cierta intensidad, pero la tasa de paro no baja del 15%. Sin embargo, a partir de 1995 comienza un período de muy intenso de crecimiento, a tasas reales del PIB cercanas del 10% anual acumulativo, manteniéndose la inflación en el 2,5%. El desempleo baja, y la tasa de paro se reduce 10 puntos porcentuales hasta el 4,5% en 2000. Resultó ser un fenómeno tan destacable, que se habló del "tigre celta", refiriéndose al éxito de Irlanda, y por analogía a los tigres asiáticos. Después de la adopción del euro, siguió creciendo hasta el año 2007, si bien a una tasa real, aproximadamente la mitad, 5,5%. La tasa de paro se mantuvo hasta 2007 por debajo del 5%, a pesar de la fuerte inmigración neta que tuvo lugar.

Irlanda fue uno de los primeros países afectados por la crisis financiera causada por las hipotecas sub-prime y la pródiga financiación del boom inmobiliario por los bancos comerciales. En efecto, en 2008 ya se produce una recesión económica con una caída del PIB real del 4%, que continúa en 2009, con otra caída adicional, de casi el 5%. La tasa de paro se triplica en 2010 respecto a 2007, y la economía entra en un período de tasas de inflación negativas o cercanas al 0%, que dura hasta hoy. Los problemas de financiación de los bancos y del sector público se agudizan y el país tiene que ser rescatado de tipos de interés muy altos, de insolvencias bancarias y de alto endeudamiento público con un plan en el que participan la UE, el BCE y el FMI. En diciembre de 2010 Irlanda firmó un Programa de Ayuda Financiera (PAF) por el que se instrumentó una ayuda de 85.000 millones de euros entre 2011 y finales de 2013 (50.000 millones de euros para financiar al sector público y 35.000 millones para financiar a los bancos). Fue país protagonista de la crisis de la deuda soberana que afectó también a Grecia y Portugal, y a España e Italia.

Planificación fiscal con las "beps" (base erosion and profit shifting). Desde 2014, Irlanda entra de nuevo en un ciclo expansivo, con tasas de crecimiento por encima del 5%, ajustadas por la distorsión en los datos del cálculo del PIB, que supone la actividad de las empresas multinacionales (EM) que se domicilian en Irlanda, sobre todo, a partir de 2015. Un tipo impositivo de sociedades, 12,5%, y, sobre todo, las facilidades para la planificación fiscal de las EM USA, marcan la evolución de la economía y las finanzas públicas de la República de Irlanda en el último sexenio. Las EM se aprovechan de las diferentes normas fiscales, entre UE y los USA, relativas al impuesto de sociedades y a la determinación de la residencia fiscal de las EM. En la UE la empresa paga impuestos donde tiene la sede en la que se toman las decisiones de control y gestión, mientras que según la legislación USA, la empresa tiene su sede y es residente en el país en el que está jurídicamente registrada. Las EM dicen cumplir con las normas fiscales de la UE, de USA y de los países donde operan. La falta de un acuerdo global de los gobiernos sobre la imposición a la actividad empresarial de las EM es lo que facilita la "planificación fiscal" de estas EM. Modificaciones de las normas fiscales nacionales unilaterales no resuelven el problema general de fondo. En 2017, con la administración Trump, se rebajó el impuesto de sociedades del 35% al 15,5% para estas compañías, pero tuvo poco impacto en las decisiones de éstas. Desde el punto de vista USA, no hay evasión de impuestos, sino un embolsamiento de rentas y beneficios de sus EM en el exterior, que cuando se repatrian pagarán impuestos.

En este contexto, La Comisión Europea estima que Apple ha recibido subvenciones del gobierno irlandés por valor de más de 13.500 millones de euros, por el ahorro de impuestos de esta empresa USA al domiciliarizarse en Irlanda. El Tribunal de Justicia de la UE no ha dado la razón a la Comisión y ésta ha recurrido. Que las EM paguen impuestos donde de verdad desarrollan su actividad real es el objetivo de las negociaciones multilaterales en la OCDE. Un acuerdo que cierre vías de escape de las EM con las beps, es considerado, por el FMI y la Comisión Europea, como un riesgo mayor para la economía irlandesa (*Ireland art. IV Consultation Report*, IMF June 2021). El Tax Plan publicado por el Tesoro USA en abril de 2021, si es aceptado por el legislativo USA, puede significar el punto de inflexión en un acuerdo en la OCDE sobre tributación internacional de las EM. Irlanda, de momento, junto con otros países pequeños de la UE, cuestiona la propuesta del G-7 para un tipo impositivo de sociedades mínimo del 15% para las EM. Hay que recordar que en la UE se requiere la unanimidad en materia impositiva. El FMI, en el informe mencionado, indica que Irlanda tiene otros muchos atractivos para la inversión extranjera, más allá del incentivo fiscal, y es optimista sobre el futuro crecimiento de la economía irlandesa, aún en un escenario de acuerdo internacional sobre beps y el tipo mínimo del 15,0%.

En el otoño de 2021, Irlanda, finalmente, ha aceptado, en el marco de la OCDE, el acuerdo para elevar al 15% el tipo impositivo del impuesto de sociedades y discutir la erosión de bases impositivas y el desplazamiento de beneficios bajo el principio de la tributación de las multinacionales en la jurisdicción donde llevan a cabo su actividad. Irlanda sigue prefiriendo el status quo actual, y ha indicado que para ella el 15% sería el tipo máximo que puede aceptar. El gobierno está también pendiente de si el Congreso USA aprueba el acuerdo alcanzado en la OCDE/G-20 sobre fiscalidad internacional, y está preparado para la discusión sobre los detalles pendientes para su implementación, en su caso.

Vulnerabilidad por la excesiva dependencia de las EM.

En 2021, las EM emplearon en Irlanda 275 mil personas, un 6,5% más que en 2020, un incremento neto de casi 17 mil (IDA Ireland, 2022a). De ese total 117 mil estaban empleadas en el sector manufacturero (más de un 80% en producción avanzada) y 158 mil en servicios (dos tercios en el sector de las TICS, tecnologías de la información y comunicaciones). Dada una población activa, en 2021, de 2.633 miles de personas, el empleo directo de las EM supuso 10,5% del total. Estimaciones de IDA Ireland (equivalente a Invest in Spain) sobre el empleo indirecto de las EM lo sitúan en el 8% de la población activa. El empleo ligado a las EM, de manera directa e indirecta, llegaría así a las 500 mil personas en 2021.

De nuevo, según IDA, la agencia estatal para la atracción de inversiones extranjeras a Irlanda (IDA, 2022b) el 22% de los empleados de las EM son extranjeros (60 mil personas aproximadamente), con muy altas cualificaciones y salarios. El salario medio del sector de las EM fue de 66 mil euros en 2021, un 50% más alto que el salario medio del sector de capital nacional. En el conjunto de la economía el 17% de los empleados en Irlanda son extranjeros,

casi 450 mil personas.

Un informe del ente público irlandés equivalente a ICEX España (Enterprise Ireland, 2022) calcula para 2020 una masa salarial/nóminas de las EM de 17,4m.m. euros (11% más que en 2019) y un gasto de las EM en servicios comprados en Irlanda de 9,0m.m. de euros, junto con 3,4m.m. en compra de materiales y suministros. Adicionalmente, las EM han invertido 7,5m.m. de euros en nuevos edificios, maquinaria y equipos en 2020. La tendencia de todas estas partidas ha sido al alza en el periodo 2021-22. Estos datos apuntan a una presión al alza sobre los costes y los precios de los bienes y servicios para el resto de la economía, en particular, en el sector de los inmuebles comerciales y residenciales, precios y alquileres.

La recaudación de la agencia tributaria irlandesa ("Revenue", Irish Tax and Customs) relacionada con el Impuesto de Sociedades en los últimos años no ha hecho más que crecer gracias a los beneficios obtenidos por las EM. Para 2022 es posible que supere los 20m.m. de euros, ya que hasta agosto se habían recaudado casi 12m.m. (Government of Ireland, 2022). De ellos en torno al 75% son pagados por las EM. Las EM pagan también un tercio de la recaudación total por el impuesto sobre la renta y las contribuciones sociales de las empresas y los trabajadores. La agencia fiscal independiente Irish Fiscal Advisory Council (IFAC, 2022), equivalente a la AIReF española, opina que estos ingresos fiscales extraordinarios, provenientes del sector del capital extranjero de la economía, no deberían ser tratados como ingresos permanentes, porque no se puede contar con ellos de manera segura ni predecible en el futuro. El gobierno debería bloquearlos destinándolos a un fondo de activos para los malos tiempos (rainy day fund), similar al fondo noruego con los ingresos de su petróleo, o a la amortización anticipada de deuda pública, que con un nivel entorno al 101 % de la RNB* en 2021, es considerada aún alta.

La naturaleza dual de la economía irlandesa también se manifiesta en la brecha de productividad entre el sector de las multinacionales y el del capital doméstico. Con datos para el año 2020, publicados por la Central Statistics Office (CSO 2022a), equivalente al INE español, se observa que el valor añadido bruto por empleado en el sector de capital extranjero fue de 925 mil euros, mientras que en el sector doméstico fue de 82 mil. La intensidad de capital por empleado del sector de EM fue de 787 mil euros, mientras que en el sector doméstico fue de 40 mil. Estas cifras de 2020 corresponden a un año en que el sector de capital extranjero afrontó mejor la crisis de la pandemia, con un incremento de la productividad del 18,2% respecto a 2019, mientras que el sector de capital doméstico incrementó su productividad en solo un 0,7%. El crecimiento de la productividad del trabajo, medida según criterios de la OCDE, fue, para el conjunto de la economía del 14,1% en 2020, respecto a 2019. Pero como ya se ve esta cifra esconde de hecho dos economías muy diferentes en una sola.

Como indica la CSO, en el informe citado, "el muy elevado crecimiento de la productividad del sector de capital extranjero ha tenido muy escaso efecto o transmisión sobre las empresas de capital nacional y un efecto muy limitado sobre las economías doméstica irlandesas". Si el crecimiento de la productividad es la base de la mejora del bienestar de la población ese no ha sido el efecto de la alta y creciente productividad de las EM en Irlanda en la última década.

A menudo se valora como un elemento positivo de la inversión directa extranjera (IDE) su beneficiosa influencia sobre las empresas domésticas, pues se supone que mejorará su productividad y exportaciones. La falta de ósmosis entre los dos sectores de la economía irlandesa es un lugar común en los documentos de las autoridades irlandesas y de los organismos internacionales (OCDE, 2018). Los vínculos son limitados entre la empresa extranjera y la empresa indígena en el mismo sector industrial o de servicios y, por otra parte, entre las empresas de la misma región. Las EM en Irlanda tienen un tamaño medio muy superior a las empresas domésticas. La brecha de productividad ha crecido a lo largo del tiempo y es aún mayor en el sector servicios que en el manufacturero, con escasa asimilación de ideas y conocimientos por la empresa doméstica de la actividad de las EM.

La OCDE concluye que no hay evidencia entre la presencia de una EM en una determinada industria o región y una mejora de la productividad de las empresas irlandesas en esa industria o región. Para incrementar los vínculos entre la empresa nacional y multinacional recomienda que el gobierno irlandés debería mejorar aspectos regulatorios, facilitar el acceso a financiación para Pymes, incentivar y financiar gastos en I+D, apoyar la movilidad de los trabajadores entre empresas o invertir más en formación capital de humano e infraestructuras (OCDE 2018). Estas

son también las políticas estructurales para las empresas irlandesas que pide el FMI (IMS,2022) con objeto de facilitar la ósmosis del sector de capital extranjero al doméstico.

¿Padece Irlanda la “enfermedad holandesa”?

En algunos artículos de la prensa irlandesa (FitzGerald, 2022) y, también, por la autoridad fiscal independiente de Irlanda (IFAC, 2022) se ha hecho referencia a que Irlanda pudiera estar padeciendo los síntomas de lo que los economistas llaman “enfermedad holandesa”. Es decir, la paradoja de que lo que es muy favorable para un sector de la economía puede perjudicar gravemente al resto de los sectores. Los altos niveles de inversión extranjera y sus consecuencias para Irlanda tendrían un paralelismo con las implicaciones para una economía del descubrimiento de un yacimiento importante de gas o petróleo en su territorio (caso holandés en los 60s). Fuertes superávits por exportaciones netas, altos ingresos tributarios del Estado, incremento de costes de producción y de los precios de bienes y servicios para toda la economía, apreciación del tipo de cambio real, pérdida de competitividad de los sectores productivos domésticos, etc. son fenómenos que también se dan en el caso irlandés.

Un ejemplo es la fuerte demanda de energía que la industria de centros de datos de las EM está ejerciendo ya sobre el sistema eléctrico nacional. El FMI aconseja, apoyando al IFAC, la creación de un fondo extrapresupuestario en el que se ingrese la recaudación extraordinaria de estos años provenientes del impuesto de sociedades sobre las EM. En relación con este punto hay que indicar que Irlanda tiene el índice de precios de gasto en consumo de bienes y servicios finales de Eurostat (Household Final Consumption Expenditures, HFCE) más alto de la UE; un 40% por encima de la media UE en 2021. En su cálculo se utiliza la paridad del poder adquisitivo. Es un buen indicador para ajustar a la baja el nivel de vida real que se deriva de rentas y salarios nominales relativamente altos. Expresa, también, el alto coste de la vida real para los nacionales irlandeses, más allá del índice de precios al consumo. Por otra parte, el salario mínimo en Irlanda alcanza ya casi los 2.000 euros mensuales.

3.4 COMERCIO EXTERIOR DE BIENES Y SERVICIOS

En 2021, Irlanda ha exportado bienes por 161 m.m. de euros e importado por 102 m.m. (cifras registradas por aduanas), con un PIB de 421 m.m. de euros. Estas cifras de exportaciones e importaciones corresponden a mercancías que cruzan realmente la frontera, y son significativamente inferiores a las que aparecen en el documento de la balanza de pagos. Las partidas de exportaciones de bienes más importantes son los medicamentos y químicos. La partida de importaciones más importante son las aeronaves y productos farma-químicos. En 2021 las exportaciones de servicios alcanzaron los 293 m.m. de euros y las importaciones una cifra parecida. La partida más importante de las exportaciones de servicios es la de servicios informáticos, y la partida más importante de importaciones de servicios son los pagos por investigación y desarrollo. Por lo tanto, en 2021, como en los años anteriores, la balanza comercial de Irlanda es superavitaria (59 m.m. de euros) mientras que su balanza de servicios está en equilibrio.

3.4.1 APERTURA COMERCIAL

Irlanda es una economía muy abierta al exterior y, por ello, muy dependiente de la coyuntura internacional y las condiciones mundiales de comercio. Uno de los riesgos principales sobre la economía irlandesa es la reciente ruptura de las cadenas de valor internacionales y la tendencia progresiva a la desglobalización. La tasa de apertura de Irlanda, medida por la suma de exportaciones e importaciones de bienes y servicios sobre el PIB, fue en 2021 fue del 99,9% para las exportaciones y del 96% para las importaciones (incluyendo todas las exportaciones de bienes computadas en la balanza de pagos). Midiendo la tasa de apertura solo por la exportaciones de bienes registradas por aduanas, éstas representan el 38% del PIB en 2021 y las importaciones el 24%.

3.4.2 PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES

Principales socios comerciales: EXPORTACIONES E IMPORTACIONES irlandesa.

2021		2020	
PAÍS	Exports-Imports		Exports-Imports
EE. UU.	49.698-17.138	EE. UU.	47.858- 11.854
Reino Unido	17932-19.916	Bélgica	14576 - 2.505
Bélgica	13.527-3.791	Reino Unido	17.881 - 23.714
Alemania	17.878-8.109	Alemania	17.432- 7.818
Países Bajos	9.381-5.758	Países Bajos	8.590 - 4.288
China	11.184-7.047	Suiza	3.216 - 3.519
Suiza	2.806-4.858	Francia	5.376- 10.061
Francia	5.286-10.658	China	10.305 - 4.294
Italia	4.357-2.145	Italia	4.671 - 1.793
Japón	2.701-1.029	Japón	3.432 - 911
España	2.322-1.803	España	2.430 - 1.721
EXPORT- IMPORTS	161.237-101.963	EXPORTS- IMPORTS	157.882- 87.218

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Informe: Análisis comercio exterior Europeo. Irlanda. Última consulta noviembre 2022.

En relación con el año 2021 se observa que Irlanda mantenía un superávit comercial de mercancías con todo el mundo, al igual que en 2020 que alcanza casi los 60 m.m. de euros. Tiene un superávit de más de 32 m.m. de euros con los EE.UU, su principal socio comercial, y con el resto de países también, excepto con el Reino Unido, Francia y Suiza.

CUADRO 3: EXPORTACIONES POR PAÍSES (PRINCIPALES PAÍSES CLIENTES)

Destinos de EXPORTACIONES irlandesas.

PAÍS	2021	2020	% s/.total	%var 21/20
EE.UU.	49.698	47.858	30,8	3,8
Bélgica	13.527	17.881	8,4	-24,3
Alemania	7.878	17.432	11,0	1,4
Reino Unido	17.932	14.576	11,1	23,0
China	11.184	13.305	6,9	8,5
Países Bajos	9.381	8.590	5,8	9,2
Francia	5.286	5.376	3,3	-1,7
Italia	4.357	4.671	2,7	-6,7
Suiza	2.806	3.216	1,7	-12,7
Japón	2.701	3.432	1,7	-21,3
España	2.322	2.559	1,4	-9,2
TOTAL	161.237	157.862	100	2,1

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Informe: Análisis comercio exterior europeo. Irlanda. Última consulta noviembre 2022.

Los EE.UU con casi 50 m.m. de euros es el primer socio comercial; casi un tercio de las exportaciones irlandesas de bienes. Además tanto en 2021 como en 2020 las exportaciones a este país crecen más rápidamente que las exportaciones al resto del mundo. El segundo destinatario es el Reino Unido con casi 18 m.m. de euros, marcando un importante crecimiento respecto a 2020, del 23%, a pesar del Brexit.

CUADRO 4: IMPORTACIONES POR PAÍSES (PRINCIPALES PAÍSES PROVEEDORES)

Países procedencia de las IMPORTACIONES

PAÍS	2021	2020	%s/. total	%var 21/20
Reino Unido	19.196	23.714	18,8	-19,2
EE.UU.	17.138	11.854	16,8	44,6
Francia	10.658	10.061	10,5	5,9
Alemania	8.109	7.818	8,0	3,7
Países Bajos	5.758	4.288	5,6	34,3
China	7.047	4.294	6,9	64,1
Suiza	4.859	3.519	4,8	38,0
Bélgica	3.791	2.505	3,7	51,4
Italia	2.145	1.724	1,7	3,0
España	1.803	1.721	1,8	21,8
Polonia	875	812	0,9	7,8
TOTALmundo	101.963	87.218	100	16,9

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Informe: Análisis comercio exterior europeo. Irlanda. Última consulta noviembre 2022.

Reino Unido sigue siendo el primer proveedor de Irlanda de mercancías, aunque su importancia relativa disminuye de manera significativa en 2021, con una reducción de las importaciones del 19,2%. Por el contrario los EE:MM. se acercan al primer puesto con un incremento extraordinario del 44,6% en 2021. Es significativo también el importante crecimiento de las importaciones irlandesas de España en un 21,8% en 2021, después de un incremento del 15,4% en 2020 respecto a 2019. La tabla induce a pensar que el Brexit está provocando una sustitución del Reino Unido por otros proveedores a la economía irlandesa, reduciendo la histórica dependencia de esta de su vecino isleño. También llama la atención el incremento de las importaciones de China en un 64,1%, que sigue a otro incremento del 19,7% en 2020 sobre 2019.

3.4.3 PRINCIPALES SECTORES DE BIENES (EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN)

Los productos más exportados en 2021 fueron los farmacoquímicos y los productos químicos orgánicos, que suman entre ambos el 53,1% del total de las exportaciones (36,9% y 16,2 %, respectivamente). Los productos industriales tecnológicos representaron el 70% de las exportaciones, y los productos agroalimentarios se recuperaron de manera intensa en sus exportaciones hasta alcanzar de nuevo un cuarto de las exportaciones totales de bienes, lácteos y sus derivados, quesos y carne. En cuanto a las variaciones interanuales del cuadro 6 hay que destacar el incremento de las exportaciones de instrumental médico y ortopédico en 2021 sobre los valores de 2020 y la caída de los equipos informáticos (hardware) en un -18,6%.

CUADRO 5: EXPORTACIONES POR SECTORES

EXPORTACIONES DE IRLANDA AL RESTO DEL MUNDO POR SECTORES ICEX					
	2021	2020	Var. 21/20	2019	2018
Productos industriales y tecnología	136.873	135.244	1,2	125.004	114.261
Agroalimentarios	16.406	15.464	6,1	19.138	18.513
Bienes de consumo	5.340	4.647	14,9	4.539	4.189
Bebidas	1.773	1.550	14,4	1.802	1.521
No determinado	842	955	-11,7	1.102	1.231
TOTAL	161.237	157.862	2,1	151.586	139.716

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Informe: Análisis comercio exterior europeo. Irlanda. Noviembre 2022

CUADRO 6: EXPORTACIONES POR CAPÍTULO ARANCELARIOS

EXPORTACIONES PRINCIPALES DE IRLANDA					
	2020	2021	Var.21/20	2019	en- jul22
FARMAQUÍMICA	56.921	56.380	-1,0%	46.928	36.582
QUÍMICA ORGÁNICA	35.565	31.306	-12%	31.751	24.732
COMPONENTES ELECTRÓNICOS.	7.432	9.652	29,9%	6.664	6.859
INSTRUMENTAL MÉDICO	4.657	5.673	21,8%	5.427	4.222
ORTOPEDIA	4.428	5.118	15,6%	5.283	3.351
INFORMÁTICA HARDWARE	4.549	3.702	-18,6%	4.871	2.579
ADITIVOS PARA LA ALIMENTACIÓN	3.822	4.164	8,9%	7.335	2.817
OTROS PRODUCTOS QUÍMICOS	2.842	3.327	17,1%	2.860	2.089
CARNES	1.581	1.651	4,4%	1.616	1.090
MATERIAS PRIMAS Y SEMIMANUF.	1.097	1.444	31,6%	1.137	1.035
TOTAL 10 sectores principales	122.900	122.423	-0,4%	113.878	85.362

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Informe: Análisis comercio exterior Europeo. Noviembre 2022.

CUADRO 7: IMPORTACIONES POR SECTORES

En cuanto a las importaciones de bienes, destaca en 2021 un incremento importante de los productos industriales y tecnológicos en un 20,6%. También es de destacar el incremento de las importaciones de bienes de consumo que se corresponden con la recuperación de la demanda doméstica en 2021. Así en el Cuadro 8 observamos una intensa recuperación de las importaciones de automóviles, combustibles y componentes electrónicos.

IMPORTACIONES IRLANDEAS DEL RESTO DEL MUNDO POR SECTORES ICEX					
	2021	2020	Var. 21/20	2019	2018
Productos industriales y tecnología	80.152	66.462	20,6	70.378	72.247
Agroalimentarios	8.460	8.799	-3,9	8.608	8.500
Bienes de consumo	10.421	8.489	22,8	7.758	7.372
Bebidas	1.116	1.206	-7,5	1.121	1.067
No determinado	1.812	2.260	-19,8	2.122	2.266
TOTAL	101963	87.218	16,9	90.347	91.454

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Informe: Análisis comercio exterior Europeo. Noviembre 2022.

CUADRO 8: IMPORTACIONES POR CAPÍTULO ARANCELARIOS

IMPORTACIONES PRINCIPALES DE IRLANDA					
	2020	2021	Var. 21/20	2019	en- jul21
AERONAVES	13.458	14.376	6,8%	21.144	6.942
QUÍMICA ORGÁNICA	8.310	10.311	24,1%	5.083	11.057
FARMAQUÍMICA	8.849	9.438	6,7%	7.273	4.898

INFROMÁTICA HARDWARE	4.811	4.450	-7,5%	4.962	2.861
AUTOMÓVILES	2.604	3.301	26,7%	3.013	2.319
COMBUSTIBLES	3.020	5.330	76,5%	4.832	5.849
COMPONENTES ELECTRÓNICOS	1.076	4.219	291,9%	930	3.416
MATERIAS PRIMAS Y SEMIMANUF.	1.937	2.474	27,7%	2.032	1.814
MAQUINARIA ELÉCTRICA	717	786	9,6%	696	2.408
NO DETERMINADO.	2.260	1.812	-19,8%	2.122	1.570
TOTAL 10 sectores principales	47.047	56.500	20,1%	52.091	43.148

Datos en millones de euros. Fuente:EUROESTACOM. Informe: Análisis comercio exterior Europeo. Noviembre 2022.

3.4.4 PRINCIPALES SECTORES DE SERVICIOS (EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN)

La balanza de servicios de Irlanda es deficitaria. En 2020 el déficit fue de 61.899 y en 2019 el déficit fue de 105.564 millones de euros. Las partidas más importantes son los servicios informáticos, con un superávit de +127.876 en 2020 y las operaciones de leasing por +156.939 millones de superávit. Por el contrario, los servicios por investigación y desarrollo presentaron un déficit de -94.985 millones de euros y los pagos netos por royalties y licencias de -71.336 millones.

EXORTACIÓN de servicios, millones euros	2019	2020
Servicios financieros (sin seguros)	17.620	19.129
Royalties y licencias	10.482	13.085
Servicios informáticos	118.459	134.182
Investigación y desarrollo	5.487	9.198
Leasing operacional	19.425	18.122
TOTAL	230.152	244.069

IMPORTACIÓN de servicios, millones euros	2019	2020
Servicios financieros (sin seguros)	15.686	16.943
Royalties y licencias	85.851	84.421
Servicios informáticos	6.161	6.306
Investigación y desarrollo	137.06	104.183
Leasing operacional	1.185	1.183
TOTAL	335.716	305.968

Fuente: CSO: *Statistical Yearbook of Ireland 2021. International Accounts, publicado octubre 2021* (table 18.1). A fecha 11-11-22 no se ha publicado el statistical Yearbook 2022.

3.5 TURISMO

Según los últimos datos disponibles, ver nota a pie de cuadro anterior, la sub-balanza de turismo y viajes de Irlanda registró en 2020 un déficit de 427 millones de euros, con unos ingresos de 1.641 millones. (CSO, *Statistical Yearbook 2021, octubre 2021*). En 2019, los ingresos fueron de 5.786 millones de euros, con un déficit de 1.888 millones. Los pagos por turismo y viajes se redujeron en 2020 a 2.072 millones desde los 7.374 de 2019. Es patente que el sector ha sido muy perjudicado por la pandemia, desde marzo de 2020.

3.6 INVERSIÓN EXTRANJERA

3.6.1 RÉGIMEN DE INVERSIONES

Irlanda ofrece un marco fiscal y de flexibilidad regulatoria muy atractivo para la inversión extranjera. No se requiere permiso para establecer una empresa (existe el derecho a establecerse), aunque en algunos sectores se requiere cumplir con algunos contenidos de la licencia o autorización, como la venta de bebidas alcohólicas, restauración, petróleo, etc. A continuación, se expone en detalle el régimen regulatorio de la inversión extranjera en Irlanda:

- Marco general: No existe un marco normativo específico para la inversión extranjera. Ésta está sometida a la normativa general societaria [1], fiscal y de competencia [2], sin que haya previsiones diferenciadoras respecto a la inversión de origen irlandés.

- Procedimiento: La inversión exterior está liberalizada, no existiendo procedimiento específico alguno de autorización, ni análisis previo de consideraciones de seguridad nacional u otras restricciones específicas, ni requerimientos de notificación ex ante o ex post [3], ni previsión de procedimientos de suspensión.

- Restricciones sectoriales específicas: En Irlanda no hay restricciones normativas específicas para la inversión extranjera. Aplican las mismas reglas a los inversores nacionales que a los extranjeros. En determinados sectores se exigen autorizaciones para poder operar, que bien pudieran contener previsiones relevantes para un inversor potencial. Estos son algunos ejemplos:

- Energía: para poder operar en los sectores del gas y la electricidad las compañías necesitan disponer de un permiso que concede la comisión reguladora de la energía (Commission for Regulation of Utilities). Este permiso es susceptible de contener previsiones relevantes relativas a la potencial adquisición de un operador.

- Servicios de comunicación: para poder proveer servicios de radio o televisión se requiere una licencia de la comisión reguladora de las comunicaciones (Commission for Communications Regulation). Estas licencias son susceptibles de incluir la obligación de notificar cualquier cambio en el control de un operador. No obstante, cualquier restricción al control de un operador aplicará de igual manera a un inversor nacional que a uno extranjero.

- Tratamiento de aguas: ciertas actividades requieren la concesión de permisos por parte de la agencia de protección medioambiental (Environmental Protection Agency). La transferencia de estas licencias exige la autorización previa de esta agencia, que estará condicionada al cumplimiento por el adquirente de ciertos requisitos técnicos y financieros.

- Sector de defensa: Tampoco hay una regulación específica para la inversión extranjera en el sector de defensa. Cabría señalar que Irlanda no dispone de un sector de defensa tradicional y que sus niveles de exportación de material de defensa son mínimos (y se trata de componentes, más que de equipo militar, que está sujeto a las correspondientes licencias de exportación).

(1) Los vehículos de inversión más frecuentes son la creación de una sociedad privada de responsabilidad limitada y la creación de una filial. En ambos casos, los requerimientos administrativos son muy limitados. La constitución de una sociedad privada de responsabilidad limitada exige disponer de un secretario y dos directores, uno de los cuales ha de residir en el Espacio Económico Europeo (EEE), si bien, la compañía queda exenta del cumplimiento de estos requisitos si adquiere un bono por importe de aproximadamente 35.000€ para hacer frente a posibles multas (por infracción de la normativa societaria o fiscal). Hay, no obstante, un tipo de sociedad, la Private Limited by Shares Company (Ltd. Company), para la que solo se requiere un director y un secretario. También se exige proporcionar anualmente las cuentas de la compañía al registro mercantil. La creación de una filial exige disponer de una estructura de gestión de la empresa y su registro mercantil.

(2) Los procesos de concentración empresarial que reúnen ciertas características (respecto del volumen de negocios de las partes) han de ser notificados ex ante y requieren autorización previa de la autoridad nacional de competencia.

(3) En ausencia de un procedimiento de notificación, la elaboración de estadísticas sobre

inversión extranjera es llevada a cabo por el instituto nacional de estadística (Central Statistics Office) y por el órgano asesor del gobierno en materia de política empresarial, comercial, científica, tecnológica y de innovación (Department of Enterprise, Trade and Employment), que realizan un seguimiento de las empresas que invierten en Irlanda empleando procedimientos propios (como el contacto con los organismos de atracción de la inversión extranjera para localizar a las empresas, etc.).

3.6.2 INVERSIÓN EXTRANJERA POR PAÍSES Y SECTORES

En el cuadro 9 se observa como los EE.UU es el país de procedencia de 240 m.m. de euros de inversiones directas acumuladas en Irlanda hasta 2020. La inversión procedente de los centros offshore alcanzaba los 250 m.m. de euros. Luxemburgo seguía con 120 m.m. y Suiza con casi 85 m.m. En 2020 es significativo el incremento de la IDE procedente directamente de los EE.UU.

CUADRO 9: FLUJO DE INVERSIONES EXTRANJERAS POR PAÍSES Y SECTORES

INVERSIONES EXTRANJERAS DIRECTAS EN IRLANDA POR PAÍSES SELECCIONADOS.					
Acumulado 2020		Acumulado 2019		Diferencia 2020-2019	
País	Valor (M€)	País	Valor (M€)	País	Valor (M€)
Estados Unidos	240.050	Estados Unidos	186.000	EE.UU.	54.050
Suiza	84.695	Suiza	97.217	Suiza	-12.522
Luxemburgo	119.313	Luxemburgo	112.301	Luxemburgo	7.012
Reino Unido	37.568	Reino Unido	37.643	Reino Unido	-75
Centros offshore	250.700	Centros offshore	276.804	Centros offshore	-26.104
TOTAL	1.097.554	TOTAL	1.079.570	TOTAL	17.984

Datos en millones de euros. Fuente: *Foreign Direct Investment Annual 2020 (table 4)*, CSO Ireland, 16 diciembre 2021.

El sector más beneficiado por la inversión extranjera acumulada en Irlanda hasta 2020, último dato disponible en noviembre de 2022, es el sector farmacéutico con casi 225 m.m. de euros, seguido por el sector de los servicios TICs y por los servicios de intermediación financiera con 193 m.m. de euros de inversión acumulada, cada uno.

INVERSIONES EXTRANJERAS DIRECTAS EN IRLANDA POR PRINCIPALES SECTORES		
Sector	Acumulado 2019	Acumulado 2020
Bio-farmacéutico	138.575	224.883
Servicios tecnologías de la información y comunicación	150.220	193.730
Servicios intermediación financiera	218.059	193.730
Otras actividades de servicios	151.966	88.372

Datos en millones de euros. Fuente: *Foreign Direct Investment Annual 2020 (table 8)*, CSO Ireland, 16 diciembre 2021.

INVERSIONES EXTRANJERAS DIRECTAS EN IRLANDA y DE IRLANDA EN EL EXTERIOR		
	Acumulado fin de año, IDE en Irlanda	Acumulado fin de año, IDE en el exterior
2018	915,8	845,3

2019	1.079,6	1.001.686
2020	1.097,5	987,5
2021(1ªmitad)	1.149.4	1.078,2

Datos en miles de millones de euros. Fuente: *Foreign Direct Investment Annual 2020 e International Account Q2 2021*, CSO Ireland, 16 diciembre 2021.

Estos datos coinciden con las cifras de la UNCTAD en dólares, que situó a Irlanda como el octavo receptor de inversión extranjera directa en 2020 y el duodécimo como emisor.

3.6.3 OPERACIONES IMPORTANTES DE INVERSIÓN EXTRANJERA

La inversión extranjera en Irlanda en estos últimos años ha venido de la mano de las multinacionales que se han instalado o han ampliado sus instalaciones. En 2020/2021, empresas como Amazon, Munich Re, Pfizer, Tik Tok, Microsoft o MSD, han anunciado nuevas inversiones en Irlanda. Muchas empresas internacionales tienen su sede europea en Irlanda, atraídas, principalmente, por las ventajosas condiciones fiscales y el buen ambiente para los negocios. Algunas de las empresas más conocidas con presencia en Irlanda son: Accenture, Adobe, Airbnb, Amazon, Axa, Citi, Dropbox, Facebook, Fujitsu, Google, GlaxoSmithKline, HSBC, IBM, Intel, Kellogg's, Microsoft, Novartis, PayPal, Pfizer, Prudential, Roche, Sage, SAP, Siemens, Tata, Twitter o Vodafone. Con estos nombres es lógico que las operaciones más relevantes sean de telecomunicaciones y tecnologías de la información, banca e industria farmacéutica.

La inversión en el desarrollo de servicios de tics (información y comunicación) emplea a casi 120 mil personas en Irlanda. La industria farmacéutica emplea a más de 35 mil empleados. Le siguen los servicios financieros (con casi 33 mil empleos). Las empresas que manufacturan equipamientos médicos (37 mil empleos), la producción de computadoras, aparatos electrónicos y ópticos (21 mil) y otros servicios profesionales y de negocios (16 mil). Los servicios informáticos y la producción de ordenadores y electrónica y el sector farmacéutico incrementaron en casi un 6% su empleo, cada uno, en 2020 respecto a 2019. El sector manufacturero de las EM empleó a 112 mil personas y el sector servicios a 145 mil, con un total ya mencionado de 257 mil empleos directos en 2020, 12 mil empleados más que en 2019. Esta información está disponible en el documento "*Driving Recovery and Sustainable Growth 2021-2024*" de IDA Ireland. En 2021 el empleo directo de las multinacionales alcanzó los 271 m.m. de personas, de ellos aproximadamente 60 mil eran extranjeros.

3.6.4 FUENTES OFICIALES DE INFORMACIÓN SOBRE INVERSIONES EXTRANJERAS

La principal agencia pública encargada de la promoción de la inversión directa extranjera en Irlanda es IDA Ireland. En su página web (www.idaireland.com), se pueden encontrar algunos datos. No obstante, la fuente oficial de estadísticas de inversiones es la Central Statistics Office (CSO). Conviene hacer notar que no fue hasta 2005 cuando este organismo empezó a publicar datos relativos a inversiones. Algunos documentos que complementan la información en Irlanda son los siguientes:

IDA Ireland, *The Source-Ireland's Resource Directory*. Right Place Right Time Right Resources, december 2017.

Crowe, Audit, Tax, Advisory, *Doing Business in Ireland*, 2021 Edition.

KPMG, *Choose Ireland. The EU Gateway*, december 2020.

Ofecomes Dublín, *Guía útil para el establecimiento de empresas en Irlanda*, octubre 2019.

ICEX, *Ficha de Costes de establecimiento en Irlanda*, 2021.

ICEX-Ofecomes Dublín, *Guías de proveedores de servicios en destino* (legales, contabilidad, fiscales y recursos humanos, Irlanda), 2021.

3.6.5 FERIAS SOBRE INVERSIONES

A lo largo del año, **IDA Ireland** suele organizar eventos de promoción de Irlanda como destino de inversiones extranjeras, siempre en el exterior. Esta agencia con alrededor de 350 empleados, tiene oficinas regionales en Irlanda y en el extranjero, EE.UU. China, Australia, Alemania. Francia, etc. Solo tiene relación con empresas extranjeras que quieran hacer inversiones directas en Irlanda que vayan dirigidas a la producción de bienes y servicios para la exportación, no para satisfacer la demanda de la economía indígena o local (de lo que se encarga Enterprise Ireland). A su vez, **Enterprise Ireland** organiza eventos para proporcionar asistencia y facilitar la inversión por parte de empresas irlandesas en otros mercados, haciendo especial hincapié en las oportunidades que presentan los países de la eurozona de cara a diversificar y minimizar los potenciales efectos negativos del Brexit. También realiza misiones en el extranjero para promocionar las exportaciones irlandesas de bienes y servicios y las inversiones extranjeras con destino a proveer bienes y servicios al a economía doméstica.

3.7 INVERSIONES EN EL EXTERIOR. PRINCIPALES PAÍSES Y SECTORES

La inversión de los residentes en Irlanda en el exterior alcanzó un total acumulado de 987,5 m.m. de euros en 2020, y los 1.078,2 m.m.hasta el segundo semestre de 2021, último dato disponible. Entre los principales países destinatarios de inversión con origen en Irlanda, destaca Luxemburgo que en 2020 alcanzó un volumen acumulado de inversiones de 370 m.m. de euros, más de un tercio del total (Fuente CSO, Foreign direct Investment 2030). A este país europeo le sigue los EE.UU. con un volumen se algo más de 200 m.m. de euros. A continuación, el Reino Unido con casi 100 m.m. de euros.

CUADRO 10: FLUJO DE INVERSIONES EN EL EXTERIOR POR PAÍSES Y SECTORES

INVERSIONES DE IRLANDA EN EL EXTERIOR, PRINCIPALES DESTINOS.					
2020		2019		Acumulado 2020	
País	(M€)	País	(M€)	País	(M€)
Luxemburgo	-117.896	Luxemburgo	58.510	Luxemburgo	370.310
Estados Unidos	n.d.	Estados Unidos	17.495	Estados Unidos	203.461
Reino Unido	-1.705	Reino Unido	6.478	Reino Unido	94.573
Países Bajos	5.304	Países Bajos	-32.498	Países Bajos	58.375
Offshore	-17.695	Offshore	-21.426	Offshore	39.765
TOTAL	-39.395	TOTAL	28.659	TOTAL	987.531

Datos en millones de euros. *Foreign Direct Investment Annual 2020, tables 1 y 3, CSO Ireland. Diciembre 2021.*

El principal sector receptor de inversión irlandesa en el exterior en 2020 fue el manufacturero con 187 m.m. de uros, seguido de las actividades financieras, incluidos los seguros.

INVERSIONES DE IRLANDA EN EL EXTERIOR, PRINCIPALES SECTORES		
Sector	Acumu. 2020	Acumu. 2019
Manufacturas	187.329	119.635

Actividades financieras y de seguros.	113.909	102.196
Comercio mayorista y minorista	9.575	10.574

Datos en millones de euros. Fuente: *Foreign Direct Investment Annual 2020, table 7, CSO Ireland*. Diciembre 2021.

3.8 BALANZA DE PAGOS. RESUMEN DE LAS PRINCIPALES SUB-BALANZAS

Si se observan los datos de la balanza por cuenta corriente elaborada conforme al 6º manual del FMI, se ve la alta variabilidad anual de los saldos de la balanza por cuenta corriente (BCC), ver cuadro 11, en magnitud y en signo. También el impresionante incremento del saldo de la balanza de bienes y servicios en 2021, que, además, es debido en su totalidad a las exportaciones de bienes, ya que la balanza de servicios está equilibrada, por casualidad, en 2021. En los tres últimos años, las cifras anuales del valor de las exportaciones e importaciones de bienes y servicios, han sido de entre 450 y 575 m.m. de euros de exportaciones anuales, y de entre 444 y 405 m.m. de importaciones anuales. Estos datos son difíciles de interpretar porque incluyen las operaciones de las EM con el exterior que no siguen un patrón económico previsible, representan actividades fuera de las fronteras de Irlanda o corresponden a transacciones entre empresas del mismo grupo situadas en varios países. Son, en todo caso, decisiones individuales de estas EM, que las propias autoridades conocen solo pasado un cierto tiempo.

La balanza de rentas se salda con un déficit importante, de más de 100m.m.de euros, en 2021, debido al saldo negativo de las rentas primarias. Esto es así, sobre todo, por los pagos netos al exterior por los rendimientos de las inversiones directas, mientras que los pagos netos por rendimientos de inversiones en cartera son también positivos, pero de menor magnitud, del orden de diez veces menor. En la balanza por cuenta financiera se producen también entradas y salidas de capitales en magnitudes muy grandes, como en el caso de la balanza de bienes y servicios, desproporcionadas en relación con la economía indígena de Irlanda. Por el contrario, la balanza de rentas secundarias, remesas de emigrantes y transferencias corrientes, reflejan transacciones pequeñas y tienen saldos pequeños:

El cuadro 8 se puede ver un desglose de la balanza comercial de bienes, imprescindible en el caso irlandés. En efecto, las exportaciones e importaciones de bienes que se contabilizan en la balanza de pagos en Irlanda suponen unos volúmenes mucho mayores que el movimiento de bienes en frontera. Esto es así, como ha explicado la Oficina Central de Estadísticas CSO, por el alto volumen de compraventas llevados a cabo con el exterior por EM registradas en Irlanda, pero que poco tienen que ver con la economía real irlandesa, excepto que la titular de dichas transacciones es una EM domiciliada en Irlanda. Los bienes importados y exportados que cruzan las aduanas (registro de Aduanas) suponen, a veces, menos del 50% de las transacciones registradas en la Balanza Comercial. En el primer semestre de 2022 sigue la misma tónica.

La línea “bienes para transformación” hace referencia a lo que en inglés se llama “contract manufacturing”. Estos contratos es una forma de externalización de actividad productiva por las EM irlandesas a otras empresas no residentes. Sin embargo, los derechos de PI en la producción son propiedad de la EM. Tanto los inputs necesarios comprados (importaciones) como la venta de los productos finales (exportaciones) son también propiedad de la EM. Toda esta actividad no tiene prácticamente ninguna repercusión sobre la economía real irlandesa, pero debe registrarse en la elaboración de la balanza de pagos, dando como resultado un incremento importante de las exportaciones netas. Este fenómeno adquirió importancia a partir de 2015 con la incorporación a los balances de ciertas EM ya instaladas en Irlanda de los activos de PI dispersos por el mundo, por ejemplo, de la compañía Apple. Contratos de compraventa pura, en inglés “merchanting”, se llevan a cabo por las EM residentes con empresas no residentes, sin transformación productiva alguna. Como en el caso anterior, los bienes no pasan por Aduanas, ni al ser comprados ni al ser vendidos, pero en la balanza de pagos se contabilizan, incrementando las exportaciones netas de bienes.

La partida más importante de la balanza de servicios corresponde a las exportaciones netas de servicios informáticos de las EM tecnológicas, como se ve en el cuadro 5. La balanza de servicios de leasing de aviones también es positiva, del orden de 15m.m. de euros anuales. Estos ingresos se compensan con los pagos por royalties y licencias, por un lado, y los pagos

por investigación y desarrollo por otro. Estos pagos van dirigidos, en su mayor parte, a las propias subsidiarias de la EM radicadas en otros países y corresponden al pago por servicios de la propiedad intelectual. Los pagos netos por servicios “profesionales e intra-empresas” se corresponden, sobre todo, con pagos por publicidad y gastos de gestión a empresas del grupo en el extranjero. Los pagos netos derivados de la investigación y desarrollo y de servicios información y telecomunicación (servicios TICS) también contribuyen a compensar los ingresos netos por servicios informáticos. Finalmente, otras partidas de menor volumen, de entras y salidas, tienden a estar equilibradas, como los servicios financieros, de seguros y de turismo y viajes. En 2021 la balanza de servicios está casi equilibrada y así se sigue manteniendo en el primer semestre de 2022. Sin embargo, en 2020 tuvo un déficit importante.

En un documento de la Oficina Central de Estadísticas, (CSO, *The Dual Structure of the Irish Economy*, junio 2022) sobre la BCC en 2021, se detallan los ajustes correspondientes para obtener la BCC modificada o ajustada (BCC*) por la actividad de las EM (de manera análoga a como se ajusta el PIB para obtener la RNB*). Así, las partidas más importantes que aminoran el saldo de 60,7m.m. euros de superávit la BCC son: los pagos (salidas) por la depreciación de los servicios de la I+D importados y de los activos de propiedad intelectual, que suponen 69,8m.m. euros, los pagos de 9,8m.m. euros por la depreciación de las aeronaves en leasing y los pagos de 9,9m.m. por rentas de sociedades re-domiciliadas. Por otra parte, los ingresos (entradas) se ajustan por: las importaciones netas de aeronaves para leasing, por 10,2m.m. de euros (pagos en la balanza comercial de bienes), las importaciones netas de servicios de I+D relacionados con la PI por 17,0 m.m. euros (entradas 18,3m.m. y salidas 1,3m.m.), y las importaciones de servicios de I+D por 27,7m.m euros. De esta manera 60,7m.m. euros se convierten en 26,0 m.m. euros que es el saldo de la BCC modificada en 2021, que las autoridades piensan que se corresponde con la actividad exterior de la economía indígena nacional.

CUADRO 11: BALANZA DE PAGOS

BALANZA DE PAGOS, SALDOS miles de millones euros	2020	2021	2022/S1
SALDO POR CUENTA CORRIENTE	-25,5	60,7	32,9
Balanza Comercial	142,2	167,3	96,9
-Registro de aduanas.	78,5	66,6	41,6
-Bienes para transformación	60,7	91,3	48,8
-Merchanting	13,5	23,5	10,4
Balanza de Servicios.	-71,7	0,6	8,4
-Royalties +licencias	-71,7	-97,4	-52,2
-Información y telecomunicación	-49,4	-70,7	-30,2
-Servicios informáticos	129,1	164,5	89,5
-Investigación y desarrollo	-104,8	-39,7	-16,4
-Profesionales e intra-empresas	-46,1	-50,2	-23,3
Balanza de Rentas.	-96,0	-107,2	-72,4
-Rentas primarias	-92,2	-102,8	-70,0

Fuente: CSO *International accounts Q2, 2-9-22.*

Las cuentas de capital y financiera de Irlanda se caracterizan por una alta volatilidad, tanto en el signo como en las cantidades implicadas, debido a las operaciones de financiación y de inversiones de las EM. La balanza por Cuenta de Capital (transferencias de capital) tiene saldos tradicionalmente negativos que apuntan a la depreciación del capital fijo propiedad de las EM domiciliadas en Irlanda de 52m.m. de euros en 2018, 35m.m. en 2019 y 12m.m. en 2020. Por el contrario en 2021 las cifras provisionales apuntan a un saldo positivo, por primera vez, de 3,7m.m. de euros.

En relación con la Cuenta Financiera (CF) en el cuadro siguiente (los datos de 2021 son preliminares) puede observarse que no hay patrones claros de entradas (ingresos-incrementos de pasivos) o salidas (pagos-incremento de activos) de capitales, ni de las variaciones correspondientes de activos y pasivos frente al exterior. Así, en la cuenta financiera hay saldos positivos y negativos que se alternan caprichosamente, en magnitudes muy elevadas. Todos estos movimientos de capitales, incluidas las inversiones directas, son muy volátiles. No corresponden a un patrón, sino a decisiones puntuales de las EM.

Finalmente, el hecho de que Irlanda es un centro destacado en la provisión de servicios financieros internacionales de inversión, a través del llamado Centro Internacional de Servicios Financieros de Dublín (IFSC, International Financial Services Center), complica la interpretación de la parte de la CF referida a las inversiones en cartera y a otras inversiones financieras, como derivados, etc. La labor de intermediación internacional del IFSC tiene poca repercusión en la economía indígena irlandesa, más allá del número relativamente pequeños de empleos que genera y los impuestos correspondientes. Los propietarios finales de estas instituciones de intermediación financiera, sobre todo sociedades gestoras de inversiones, no son nacionales irlandeses.

El sector financiero en Irlanda está compuesto por empresas e instituciones multinacionales de servicios financieros en más de un 95%, y ha crecido tanto en tamaño, como en complejidad, especialmente tras el Brexit (como indica el informe del artículo IV del FMI sobre Irlanda de 7 de julio de 2022). El volumen total de activos ha alcanzado, en 2021, casi los 8.000m.m. de millones de euros (trillions). El sector de la financiación basada en el mercado, empresas de fondos de inversión, supone el 80% del total. El resto son otras instituciones financieras (OIF) que incluyen las entidades con fines especiales (Special Purpose Entities). Parte de este grupo de OIF, a las que el Banco Central de Irlanda (BCI) asigna a la categoría de OIF-residual, no son bien conocidas por las autoridades, pero dado el peligro sistémico de sus operaciones, el FMI insta a el BCI a extremar su supervisión.

BALANZA DE PAGOS SALDOS, miles de millones euros	2019	2020	2021
SALDO CUENTA FINANCIERA	-101.9	-34.8	60.9
Inversiones directas	-104,8	-113,0	53,2
Inversiones en cartera	10,1	-23,0	-6,1
Otras: derivados, etc.	-7,7	99,9	8,7
Activos de reserva	0,4	1,3	5,0
Errores y omisiones, netos	4,1	2,5	-3,5

Fuente: CSO *Annual National Accounts, 2021*, 15-7-22.

3.9 RESERVAS INTERNACIONALES

Irlanda contaba a finales de 2021 con 4.960 millones de euros de activos de reservas exteriores oficiales; derechos especiales de giro, posición en el FMI y oro.

3.10 MONEDA. EVOLUCIÓN DEL TIPO DE CAMBIO

Irlanda tenía la Libra Irlandesa ("pound" en inglés y "punt" en gaélico) como moneda nacional hasta la introducción del Euro, divisa que adoptó desde sus inicios. Hasta marzo de 1979 la libra irlandesa tenía un tipo de cambio fijo de paridad, uno a uno, con la libra británica (esterlina) y de hecho formaba una unión monetaria con ese país. Previamente Irlanda se incorporó al sistema monetario europeo, con una banda estrecha del +/- 2,25%, en el momento en que comenzó a operar el 13 de marzo de 1979, mientras que el Reino Unido decidió quedarse fuera. La paridad con la libra esterlina duró poco días y el 31 de marzo hubo de romperse. Como describe Jon Kelly en *The Irish Pound: From Origins to EMU*, Quarterly Bulletin, spring 2003, Banco Central e Irlanda, debido a una política contractiva del Banco de Inglaterra y al petróleo del Mar del Norte, la paridad uno a uno hizo que ante la fortaleza de la esterlina, la punt cotizara en el límite de la banda de apreciación con el franco belga, y las autoridades irlandesas decidieron romper la

paridad con la esterlina que había sobrevivido desde la independencia irlandesa. Desde la ruptura de la unión monetaria con el Reino Unido la moneda irlandesa se vió sometida a fluctuaciones importantes con la esterlina: entre 74 peniques en 1981 a 110 en el otoño de 1992. El 16 de septiembre de 1992 la esterlina salió del mecanismo de cambio del SME, y unos meses después, el 30 de enero de 1993, la libra irlandesa hubo de ser devaluada en un 10% dentro del SME.

Desde enero de 1999 Irlanda pertenece a la zona euro, como uno más de los 11 países fundadores. En enero de 2023 se incorpora la Croacia como 20º país a la zona euro. La cotización del euro (véase la web del BCE) con el dólar USA, en casi 21 años, se ha movido en una banda amplia de entre 0,82 dólares por euro, en octubre de 2000 hasta 1,60 en julio de 2008, con una cotización media de todo el período de 1,20 dólares por euro (que pudiera considerarse un valor de equilibrio). Respecto a la libra esterlina, el euro se ha movido en una banda de entre 0,57 libras por euro, en mayo de 2000, hasta 0,98 libras en diciembre de 2008, con una media, en los casi 21 años, de 0,77 libras por euro. El comercio bilateral con el Reino Unido sigue siendo muy importante para Irlanda, además los casi dos millones de británicos que habitan en Irlanda del Norte tienen la esterlina como moneda, por lo que la cotización euro/libra es relevante, para Irlanda, pero sus autoridades poco pueden hacer al respecto. Irlanda recobró su independencia monetaria en marzo de 1979, pero la perdió cuarenta años después. No obstante el país entró de buena gana en la zona euro desde el principio y se mantiene contento en él.

3.11 DEUDA EXTERNA Y SERVICIO DE LA DEUDA. PRINCIPALES RATIOS

Una consecuencia más de la existencia de un núcleo de EM en Irlanda que realizan operaciones financieras de gran tamaño con no residentes, de manera impredecible, es la dificultad de interpretar sus datos de endeudamiento neto internacional (Posición neta de inversión internacional PNII/ Net international investment position, NIIP). La NIIP alcanzó el 138% del PIB de Irlanda en 2021 según datos del informe del FMI mencionado. El FMI estima que dicho ratio puede bajar al 110% del PIB en 2022 y al 93% en 2023.

Estos porcentajes tan altos indicarían un nivel de vulnerabilidad muy grande de la economía irlandesa frente a los acreedores internacionales. La caída reciente de la PIIN en porcentaje sobre el PIB tampoco es fácil de interpretar, entre otras razones, por el “efecto denominador” del elevado incremento del PIB nominal en los últimos tres años. En un estudio sobre la balanza de pagos irlandesa, después de veinte años en el euro (Department of Finance, 2019), se estimaba como plausible un endeudamiento neto internacional de los nacionales irlandeses (excluidas las EM) en el entorno del 80% de la RNB modificada frente a un 190% de NIIP sobre el PIB en los años 2018-19. Este dato no se ha actualizado.

El nivel de referencia de la zona euro (procedimiento de desequilibrios macroeconómicos excesivos) es del 35% del PIB. La Comisión Europea en mayo de 2022, valorando la posición de Irlanda en el procedimiento de déficit excesivo ha estimado que la NIIP de Irlanda en 2021 estaba entorno a ese porcentaje del 35% de la RNB modificada (frente a un porcentaje del 138% del PIB). En consecuencia dictaminó que Irlanda ya no era un país sometido al procedimiento de desequilibrios macroeconómicos excesivos.

3.12 CALIFICACIÓN DE RIESGO

En cuanto al riesgo soberano, la calificación de las principales agencias privadas de rating para Irlanda es la siguiente:

Agencia de Rating	Largo-plazo	Perspectiva
Standard & Poor's	AA-	Estable
Moody's	A1	Positiva
Fitch Ratings	AA-	Estable

Fuente: *Department of Finance: Budget 2023, Economic and Fiscal Outlook*. 27 de septiembre de 2022.

El tipo de interés del bono a 10 años del Gobierno irlandés fue del 2,472% el 10-11-22. En el peor momento de la crisis financiera alcanzó el 13,13 %, el 4 de julio de 2011. La curva de rendimientos a corto plazo a fecha de hoy, 10-11-22, es: a 3 meses el 0,250%, a 6 meses el 0,886 %, a un año el 1,532%.

3.13 PRINCIPALES OBJETIVOS DE POLÍTICA ECONÓMICA

En 2022 la principal preocupación de la política económica del gobierno es paliar los efectos del incremento del coste de la vida, derivado de los altos precios de la energía y alimentos. No puede combatir directamente una inflación que se aproxima ya al 10%, pero sí está en una posición financiera buena para apoyar con gasto público temporal a los segmentos más desfavorecidos por el incremento del coste de la vida. Los presupuestos para 2023 que el gobierno presentó el 27 de septiembre recogen estos gastos extraordinarios.

El gobierno había respondido con una política económica contracíclica a la crisis del covid-19, con el objetivo de minimizar sus efectos sobre el empleo y las rentas de asalariados, de los autónomos y los ingresos de las pequeñas y medianas empresas. Para ello ha expandido el gasto público y el déficit público se ha incrementado, si bien se partía de una posición muy buena a principios de 2020 para hacerlo. Ya con anterioridad a la crisis sanitaria del covid-19, el sistema sanitario era uno de los talones de aquiles de la economía. Otro sector con deficiencias estructurales es el sector de la vivienda, con precios muy altos de compra de vivienda y de alquiler, para la renta media de los irlandeses. El empleo de las multinacionales y sus altos salarios han empujado el coste de la vida y precios al alza. Por último, el país sigue contando con unas infraestructuras físicas, carreteras, ferrocarril-metro, puertos, aeropuertos, que necesitan más inversión. Un objetivo de las autoridades es hacer frente a estos problemas, que forman parte del debate público cotidiano, con las políticas y la inversión necesarias.

En el otoño de 2021 el gobierno ha acordado y hecho público el Plan Nacional de Desarrollo (*National Development Plan 2021-2020*) que trata de actualizar e impulsar los objetivos de inversión del plan de 2018, Project Ireland 2040. El nuevo plan tiene una previsión de inversión pública de 165 m.m. de euros en el período 2021 a 2030, lo que implica una inversión pública media anual del 5% de la RNB*. Otro objetivo importante de las autoridades está relacionado con la transición ecológica a una economía descarbonizada. También en el otoño de 2021, el gobierno ha hecho público su Plan de Acción Climática: *Cimate Action Plan 2021: Securing Our Future*. En este plan se reiteran los objetivos de reducción de emisiones en un 50% en 2030 y de alcanzar en 2050 la neutralidad en las emisiones (emisiones netas cero). Para ello se actuará sobre los edificios ya existentes incrementando su eficiencia energética, se electrificará, en todo lo posible, el transporte público y privado, se expandirá la producción de energías renovables, hasta alcanzar el 80% en 2030 , sobre todo la eólica, y se reducirán las emisiones de gases del sector agropecuario en un 20-30% para 2030.

Por otra parte, es objetivo del gobierno también el apoyo a las empresas domésticas para su integración en los ecosistemas tecnológicos y farmacéuticos de las EM, para enraizar, en lo posible, los efectos externos positivos de la presencia de las EM, en el tejido productivo doméstico. Otros objetivos de política son extender los beneficios sociales a las escuelas, familias y al uso de transporte público. En política de empleo, el gobierno es consciente de que algunos tipos de empleo desaparecerán definitivamente con la pandemia y quiere redirigirlos a hacia empleos en sectores con futuro. El apoyo a startups y empresas innovadoras es una prioridad. Se apuesta decididamente por el teletrabajo con incentivos fiscales a empresas y empleados.

Por último, el gobierno tiene siempre presente el objetivo de la estabilidad macrofinanciera del país, después de la negativa experiencia de la crisis 2008-13, que determinó que Irlanda fuera rescatada con un programa de ajuste y financiación de la UE y el FMI.

4 RELACIONES ECONÓMICAS BILATERALES

4.1 MARCO INSTITUCIONAL

4.1.1 MARCO GENERAL DE LAS RELACIONES

Las relaciones bilaterales se enmarcan en la pertenencia de España e Irlanda a la Unión Europea y la zona euro. Ambos países, pues, tienen una política comercial exterior común. También son comunes la política monetaria, de competencia, agraria y pesquera. No hay pendiente ningún contenciosos con empresas españolas.

4.1.2 PRINCIPALES ACUERDOS Y PROGRAMAS

Existe un Convenio entre Irlanda y España para evitar la doble imposición y prevención de la evasión fiscal, publicado en el B.O.E. núm 309, de 27 de diciembre de 1994.

4.1.3 ACCESO AL MERCADO. OBSTÁCULOS Y CONTENCIOSOS

Ninguno.

4.2 INTERCAMBIOS COMERCIALES

En 2021 las exportaciones de bienes de España a Irlanda alcanzaron los 1.803,0 millones de euros, un 4,74% más que año anterior. En 2021 las importaciones españolas de Irlanda fueron de 2.322,5 millones, una reducción del 9,24 % respecto a 2020. El saldo comercial a favor de Irlanda alcanzó los 519,5 millones de euros.

Tanto las importaciones como las exportaciones de Irlanda a España suponen entre el 1,5 y el 2% de comercio exterior de bienes de Irlanda, en el período 2018 a 2021.

En el periodo de enero a julio de 2022 las exportaciones españolas a Irlanda alcanzaron los 1.312,0 millones de euros (lo que supuso un aumento del 21,80% respecto al mismo período de 2021). Las importaciones de España procedentes de Irlanda, en dicho período, alcanzaron los 1.464,0 millones de euros (lo que supuso un incremento del 9,05 respecto al mismo período de 2021).

Exportaciones de España a Irlanda (millones de euros):

2019	2020	2021	2022
1.396,5	1.721,3	1.803,0	1.312,0 (enero-julio)

Importaciones de España procedentes de Irlanda (millones de euros):

2019	2020	2021	2022
2.342,1	2.559,0	2.322,5	1.462,0 (enero-julio)

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM, última consulta 3-11-22.

Los principales productos de la exportación española a Irlanda en 2021 (por sectores ICEX) fueron: farmaquímica 460 mill. euros, química orgánica 122, confección femenina 93, fundición acero 75, fundición hierro 62, y automóviles 60 mill. euros. Los principales productos de la importación española desde Irlanda en 2021 (por sectores ICEX) fueron: farmaquímica 716,7 mill.euros, otros productos químicos 376, aditivos para la alimentación 320, informática hardware 81, y química orgánica 65 , quesos 33 y carne 28.

A partir de los datos de Aduanas, los principales flujos comerciales de España e Irlanda en 2021, según datos provisionales en marzo, se indican a continuación. Exportaciones españolas: total 2.038,8 mill.euros, de los cuales medicamentos 462 mill. euros, frutas, hortalizas y legumbres 145, vestuario 141, productos químicos orgánicos 127, automóviles y motos 119, hierro y acero 105 mill. euros. Importaciones españolas: total 2.847,9 mill.euros, de los cuales 457 medicamentos, equipos de de telecomunicación 415, otros productos químicos 383, aceites esenciales 313, maquinaria automatización datos 207, y aparatos eléctricos 164. El conjunto de las exportaciones a Irlanda de productos de alimentación y bebidas fue de 308 mill.euros, cifra similar a las importaciones de estos productos 306 mill.euros.

CUADRO 12: EXPORTACIONES BILATERALES POR SECTORES

En 2021 las exportaciones de bienes de Irlanda a España se redujeron en un -9.2% frente a un incremento del 9,3% en 2020 respecto al año anterior. En 2021 el valor de los productos industriales y tecnología exportados se redujeron en un -16,0%, frente a un aumento del 22,8% en 2020.

EXPORTACIONES DE IRLANDA A ESPAÑA POR SECTORES ICEX					
	2021	2020	Var. 21/20	2019	2018
Productos industriales y tecnología	1.632	1.943	-16,0%	1.582	1.723
Agroalimentarios	568	521	8,9%	624	639
Bienes de consumo	99	67	48,5%	96	85
Bebidas	19	14	37,6%	25	26
TOTAL (incluye sector "no determinado")	2.322	2.559	-9,2%	2.342	2.488

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Análisi comercio exterior europeo:Irlanda-España. Última consulta: 8-11-22.

CUADRO 13: EXPORTACIONES BILATERALES POR CAPÍTULO ARANCELARIOS

Aunque el valor de las exportaciones de Irlanda a España de los productos del sector farmacéutico se redujeron en un 21,6% en 2021, siguen siendo los más importantes de la exportación de Irlanda a España.

EXPORTACIONES 10 PRINCIPALES SECTORES DE IRLANDA A ESPAÑA					
	2021	2020	Var.21/20	2019	2018
FARMAQUÍMICA	716	913	-21,6%	617	613
OTROS PRODUCTOS	376	344	9,2%	371	339
ADITIVOS ALIMENTACIÓN	320	313	2,1%	383	396
INFORMÁTICA-HARDWARE	81	58	38,7%	54	60
QUÍMICA ORGÁNICA	66	199	-66,7%	124	290
MATERIAL FUNGIBLE	39	27	41,6%	30	28
PRODUCTOS FUNDICIÓN	n.d.	15	---	27	31
AERONAVES	n.d.	111	---	71	37
EQUIPOS TELECOMUNICACIONES	n.d.	35	---	51	39
QUESO	33	22	48,6%	27	22
SUB-TOTAL	1.707	2.041	-11,9%	1.759	1.857

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM, Informe Irlanda-España. Última consulta: 8-11-22. Nota: En 2021 desaparecen de los 10 principales sectores los señalados como datos no disponibles, y se incorporan Climatización 32 mill., Carne 28 y Materias primas 14 .

CUADRO 14: IMPORTACIONES BILATERALES POR SECTORES

En 2021 las exportaciones de España a Irlanda se incrementaron en un 4,7%, hasta alcanzar la cifra de 1.803 millones de euros. Destaca el incremento de las importaciones irlandesas de bienes de consumo. Las cifras de importaciones de Irlanda a España se incrementaron en un 23,3% en 2020 respecto a 2019; con porcentajes por encima del 25% en productos industriales y tecnología y en bebidas.

IMPORTACIONES DE IRLANDA A ESPAÑA POR SECTORES ICEX

	2021	2020	Var. 21/20	2019	2018
Productos industriales y tecnología	1.298	1.279	1,4%	994	981
Agroalimentarios	226	219	2,8%	178	182
Bienes de consumo	188	127	47,4%	138	130
Bebidas	46	52	-12,3%	41	43
TOTAL (incluye sector "no determinado")	1803	1.721	4,7%	1.396	1.385

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Informe Irlanda-España. Última consulta 8-11-22.

CUADRO 15: IMPORTACIONES BILATERALES POR CAPÍTULO ARANCELARIOS

Como en años anteriores, en 2021, los productos del sector farmacéutico son los más importantes en las exportaciones de España a Irlanda. Destaca también los productos de química orgánica, con un fuerte incremento respecto a 2020. Siguen en importancia los productos de fundición, confección y los automóviles.

IMPORTACIONES 10 PRINCIPALES SECTORES DE IRLANDA A ESPAÑA					
	2021	2020	Var. 221/20	2019	2018
FARMAQUÍMICA	460	390	17,9%	333	256
QUÍMICA ORGÁNICA	123	48	155,4%	95	154
AERONAVES	n.d.	323	---	39	0
CONFECCIÓN FEMENINA	93	48	93,4%	68	66
PRODUCTOS FUNDICIÓN ACERO	75	31	137,2%	39	23
PRODUCTOS FUNDICIÓN BIENES	63	30	109,5%	46	31
AUTOMÓVILES	61	99	-39,1%	74	142
NO DETERMINADO	45	41	6,7%	44	47
MATERIAS PRIMAS, SEMIMANUF.	46	34	32,9%	32	27
PROTECCIÓN DE CULTIVOS	35	25	37,0%	34	34
SUB-TOTAL	1.009	1073	33,2%	809	784

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Informe Irlanda-España. Última consulta: 8-11-22. Nota: en 2021 Climatización con 8,1 mill está, y desaparece Aeronaves.

CUADRO 16: BALANZA COMERCIAL BILATERAL

La balanza comercial de bienes entre Irlanda y España muestra siempre un saldo favorable a Irlanda. El saldo es, de en año en año, cada vez menor como se ve en el cuadro siguiente..

BALANZA COMERCIAL. PERSPECTIVA IRLANDESA					
	2021	2020	2019	2018	2017
Exportaciones	2.322,5	2.559,0	2.342,1	2.488,5	2.506,7
Importaciones	1.803,0	1.721,3	1.396,5	1.385,4	1.242,3
Saldo	519,5	843,7	945,6	1.103,0	1.264,6
Cobertura (%)	128,8%	148,7%	167,7	279,6%	252,6%

Datos en millones de euros. Fuente: EUROESTACOM. Última consulta: 8-11-22.

4.3 INTERCAMBIOS DE SERVICIOS

En el comercio bilateral de servicios entre España e Irlanda, la balanza es favorable a Irlanda. Las cifras para 2019, 2020 y 2021, son las siguientes (en millones de euros).

Comercio bilateral de servicios	2019	2020	2021
Importaciones españolas de Irlanda	2.801	2.519	3.292
Exportaciones españolas a Irlanda	1977	2.193	2.166
Saldo neto a favor de Irlanda (déficit para España)	824	326	1.126

Fuente: ICEX ESTACOM, abril 2022.

Otra fuente para el comercio de servicios bilateral es la publicación de la Central Statistics Office (CSO) de Irlanda sobre *International Trade in Services* de 13-12-21, <https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/er/its/internationaltradeinservices2020/>, que ofrece datos completos para el año 2020. Según esta fuente, Irlanda exportó a España (importaciones de España) servicios por un valor de 4.089 millones de euros en 2020 e importó de España (exportaciones españolas) por 1.714 millones.

En 2020, los servicios con mayor peso en las exportaciones de Irlanda a España (pagos por parte de España) son, sobre todo, los servicios informáticos (2.100 m., y los servicios financieros 240 m, de seguros 217m., leasing de aviones 403 m, servicios de transporte 132 m. turismo y viajes 50 m. y otros servicios a empresas 799m.Los servicios con más peso den las exportaciones españolas fueran en 2020: turismo y viaje 308 m., seguros 146, financieros 50, servicios relacionados con el comercio 372m y otros servicios a empresas 725 millones.

4.4 FLUJOS DE INVERSIÓN

En 2021 el flujo de inversión bruta de España en Irlanda apenas llega a los 8 millones de euros. El flujo de inversión neta muestra una desinversión neta de 22,2 millones de euros, en dicho período.En 2020 el flujo de IDE (inversión directa extranjera) bruta española (operaciones no ETVE*) en Irlanda alcanzó los 609,2 millones de euros, frente a los 272,4 millones en 2019, y los 611,0 millones en 2018. El principal sector de destino fue el de las telecomunicaciones, con 564 millones de euros. En el período 2018-2020, los sectores de destino de nuestra IDE fueron, sobre todo, las telecomunicaciones, los servicios financieros, el suministro de energía y la industria de la alimentación.

FLUJOS INVERSIÓN ESPAÑOLA DIRECTA EN IRLANDA.					
	2017	2018	2019	2020	2021
INVERSIÓN BRUTA	946,3	818,1	272,4	609,2	7,9
- No ETVE	930,9	403,9	272,4	609,2	7,9
- ETVE	15,4	207,1	0	0	0
INVERSIÓN NETA	892,6	41,3	216,8	304,4	-22,2
- No ETVE	877,2	-165,7	225,8	304,4	-22,2
- ETVE	15,4	207,1	0	-9,0	0

Millones de euros. Fuente: S.G. Inversiones Exteriores (Registro de Inversiones). Última consulta 22-9-22. Datos en millones de euros. Fuente: S.G. Inversiones Exteriores (Registro de Inversiones). Última consulta: 17-9-2021. Las ETVE, son Entidades de Tenencia de Valores Extranjeros; son sociedades instrumentales establecidas en España cuyo principal objeto es la tenencia de participaciones de otras sociedades situadas en el exterior.

En el primer semestre de 2022, la inversión neta y bruta de España en Irlanda alcanzó los 0,2 millones de euros. La inversión bruta de Irlanda en España, en dicho período, alcanzó los 90 millones de euros, y la neta los 55 millones.

La posición acumulada de la inversión total de España en Irlanda ascendía a finales de 2020, último dato disponible, a 11.369 millones de euros (2,44% del total español). Este montante situaba a Irlanda como el 13º país de destino de la inversión directa de España en el exterior. El empleo generado en Irlanda por esta inversión española alcanzaba en 2020 las 2.998 personas.Los principales sectores (CANAE 2009) a los que se ha dirigido esta inversión

acumulada en Irlanda han sido: los servicios financieros, y seguros, que representan en torno al 60%, Irlanda, seguido de las actividades de almacenamiento y anexas, 30%, y a mucha distancia el comercio 3%, suministro de energía 2,3% y actividades de construcción 2%. En el ranking de la UNTACD del volumen acumulado de inversión directa extranjera (IDE) recibida por los países Irlanda ocupaba la posición 8ª con 1.350 miles de millones de dólares en 2020; España en la posición 13ª con 853 miles de millones.

En cuanto a la inversión irlandesa en España, los flujos de inversión bruta en 2021 fueron de 129,1 millones de euros (124,2 millones de euros neta). En cuanto a la posición acumulada, en 2020, último dato disponible, el stock de la IDE irlandesa en España se situaba en los 3.203 millones de euros, algo menos del 0,65% de la inversión exterior en España. Por último, en el ranking de la UNCTAD de Posición mundial de IDE en el extranjero en 2020, Irlanda aparecía en el puesto 12º, con 1.206 miles de millones de dólares, y España en el 16º con 625 miles de millones de dólares.

CUADRO 17: FLUJO DE INVERSIONES DE ESPAÑA EN EL PAÍS

FLUJOS DE LA INVERSIÓN ESPAÑOLA BRUTA EN IRLANDA POR PRINCIPALES SECTORES DE DESTINO						
Sector de actividad	2017	2018	2019	2020	2021	Ene-jun 22
Servicios financieros, excepto seguros y F.P.	0	6,1	11,5	2,0	5,5	2,0
Almacenamiento y actividades anexas al transporte	851,2	0	0	0	0	0
Telecomunicaciones	0	0	210,0	564,0	0	0
Reparación e instalación de maquinaria y equipo	95,1	0	0	0	0	0
Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire	0	0	18,4	33,1	0	0
Industria de la alimentación	0	0	25,4	2,7	0	0
Programación, consultoría y otras actividades relacionadas info.	0	1,3	1,5	0,4	1	0
Industria madera y corcho, excepto muebles, cestería y espartería	0	0	2,5	0	0	0
Fabricación de productos metálicos	0	0	0	0	1,4	0
Actv. sedes centrales; activ. consultoría de gestión empresarial	0	0,5	0	0	0	0
Transporte aéreo	0,1	1,0	0	0	0	0
Industria del papel	0	0	0	7,0	0	0
TOTAL	946,3	611,0	272,4	609,2	7,9	2,0

Datos en millones de euros. Operaciones no ETVE. Fuente: S.G. de Inversiones Exteriores (Registro de Inversiones) 22-9-2022.

CUADRO 18: STOCK DE INVERSIONES DE ESPAÑA EN EL PAÍS

POSICIÓN ACUMULADA INVERSORA ESPAÑOLA EN IRLANDA			
SECTOR DE ACTIVIDAD.	2018	2019	2020
Servicios financieros, excepto seguro y fondos de pensiones	8.796,5	8.378,7	8.545,7
Almacenamiento y actividades anexas al transporte	1.523,7	4.319,3	751,5

Seguros, reaseguros y fondos de pensiones, excepto s. social obl.	411,9	366,5	359,8
Telecomunicaciones	0	0	731,5
Actividades de construcción especializada	236,0	280,7	310,3
Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	169,8	320,8	77,1
TOTAL (no ETVE)	11.767,1	14.376,7	11.368,6

Datos en millones de euros. Fuente: S. G. de Inversiones Exteriores (Registro de inversiones), última consulta 22-9-22.

A finales de 2020, último dato disponible, el sector financiero representaba casi el 80% de la inversión acumulada de España en Irlanda (75,17% + 3,16% de seguros y fondos de pensiones seguros y fondos de pensiones).

CUADRO 19: FLUJO DE INVERSIONES DEL PAÍS EN ESPAÑA

INVERSIÓN DIRECTA DE IRLANDA EN ESPAÑA					
	2017	2018	2019	2020	2021
INVERSIÓN BRUTA	30,0	383,3	233,6	17,2	129,1
- No ETVE	30,0	383,3	227,6	17,2	129,1
- ETVE	0	0	6,0	0	0
INVERSIÓN NETA	22,0	366,4	205,1	15,0	124,2
- No ETVE	22,0	366,4	199,1	15,0	124,2
- ETVE	0	0	0	0	0

Datos en millones de euros. Fuente: S. G. de Inversiones Exteriores (Registro de Inversiones) última consulta 22-09-22.

FLUJOS DE LA INVERSIÓN IRLANDESA BRUTA EN ESPAÑA POR PRINCIPALES SECTORES DE DESTINO						
Sector de actividad	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Actividades inmobiliarias	20,9	12,6	25,1	98,6	6,0	1,7
Fabricación de productos metálicos, excepto maquinaria y equipo	0	0	0	50,9	0	0
Servicios financieros excepto seguros y fondos de pensiones	0,5	0	1,0	30,3	0,2	3,5
Servicios de información	5,1	0	0	28,3	1,7	0
Industria alimentación	0	0	0	0,5	-	5,8
Telecomunicaciones	0	0	0	8,7	0	0
Investigación y desarrollo	2,2	0	0	7,5	2,8	10,0
Actividades de juegos de azar	0	0	0	0	0	95,3
Construcción de edificios	29,4	13,4	323,2	0,6	0	3,5
Fabricación de productos farmacéuticos	0	4,0	0	0,5	0	0
Actividades veterinarias	0	0	0	2,0	0	1,3
TOTAL	506,4	30,0	383,3	226,1	15,2	122,2

Datos en millones de euros. Fuente: S. G. de Inversiones Exteriores (Registro de Inversiones). Última consulta: 22-09-2022.

CUADRO 20: STOCK DE INVERSIONES DEL PAÍS EN ESPAÑA

POSICIÓN ACUMULADA INVERSORA IRLANDESA EN ESPAÑA			
SECTORES DE ACTIVIDAD	2018	2019	2020
Actividades inmobiliarias	720,7	773,2	549,8
Actividades administrativas y auxiliares de empresa	326,5	564,7	588,5
Actividades auxiliares a servicios financieros y seguros	0,7	3,4	316,1
Construcción de edificios	218,1	439,8	564,7
Fabricación otros productos minerales no metálicos	79,6	81,2	80,1
Industria del papel	99,5	178,4	158,1
Comercio por mayor e inter.(excepto vehículos y motos)	95,1	143,8	92,1
Servicios de alojamiento	71,0	76,4	71,4
Industria de la alimentación	37,3	0	76,2
Actividades de seguridad e investigación	67,0	73,4	81,8
Resto	367,1	419,5	624,1
TOTAL (no ETVE)	2.081,3	2.753,4	3.202,9

Datos en millones de euros. Fuente: S. G.de Inversiones Exteriores (Registro de Inversiones). Última consulta 22-9-22.

4.5 DEUDA

No procede por tratarse de un país miembro de la Unión Europea.

4.6 OPORTUNIDADES DE NEGOCIO PARA LA EMPRESA ESPAÑOLA

4.6.1 EL MERCADO

Irlanda es un país pequeño, de aproximadamente 5 millones de habitantes, con una elevada renta per cápita y con la tasa de crecimiento más elevada de la UE en los últimos años. Asimismo, el país cuenta con un beneficioso impuesto de sociedades y se trata del único país de la UE de habla inglesa, convirtiéndose así en una localización privilegiada para un gran número de compañías que han decidido instalar en Irlanda su sede. El principal centro económico del país es Dublín, la capital y ciudad más habitada, con una región metropolitana de más de millón y medio de habitantes, donde se concentran las principales empresas extranjeras. La segunda ciudad del país es Cork, situada en el sur de la isla. Sin embargo, el gobierno tiene el objetivo de distribuir mejor la actividad económica por todo el territorio irlandés, pues las diferencias regionales son grandes, sobre todo con norte y oeste de la isla. Para ello está desarrollando un plan de infraestructuras de todo tipo que igualen el campo de juego entre los diferentes condados del país, Project Ireland 2040.

Irlanda es el país más perjudicado, a corto plazo, por el BREXIT, dados sus aún importantes vínculos comerciales, económicos y logísticos con el RU. Las autoridades estiman una caída significativa en las exportaciones a la GB, sobre todo de productos del sector primario, que habrán de encontrar mercado en el continente, y que reducirá a corto plazo el crecimiento de la economía. Afortunadamente estos sectores de exportación irlandeses son los menos afectados por la perturbación del covid-19. Mayor distorsión a corto plazo puede suponer la distorsión en las importaciones de bienes del RU, aunque la dependencia de este proveedor se está reduciendo rápidamente.

Como resultado de lo anterior, Irlanda es el país más beneficiado del Fondo de Reserva de Ajuste al BEXIT de la UE, para paliar sus efectos negativos, con casi el 25% de los 4 m.m. euros que constituyen el fondo para desembolsos en 2021, a pesar de tener una población de sólo 5 millones de habitantes (a España se le han asignado 174 millones). Estos fondos van a financiar, en particular, gastos para asegurar el buen funcionamiento de los nuevos trámites en frontera, aduanas, controles fitosanitarios y de seguridad de los productos, régimen de autorizaciones y certificaciones de los productos e información y otros servicios a las empresas y ciudadanos sobre el nuevo régimen de comercio con el RU.

Aunque el BREXIT es malo para todos, desde el punto de vista comercial, pues ha reducido el tamaño del mercado común europeo, la UE-27 se ha mantenido unida y fuerte hasta el final en la negociación, protegiendo su unión aduanera y mercado único, y ha neutralizado el efecto llamada que la decisión del RU podría haber significado para otros Estados miembros. El BREXIT, probablemente, ha facilitado también la constitución del Fondo de Recuperación e Inversiones de la UE como respuesta comunitaria a la perturbación de la pandemia del covid-19, y reforzamiento del mercado interior de la UE-27. También en **pesca** el resultado final de la negociación es mejor del esperado para Irlanda. Respecto a la petición británica de reducir en un 80% en tres años la pesca de la UE-27, el acuerdo supondrá una reducción del 25% en cinco años y medio. Al final de este período, si no hay acuerdo con el RU, la UE puede establecer aranceles sobre las importaciones de pescado del RU. Aun así, Irlanda es un país de los más perjudicados por el BREXIT en relación con el sector pesquero, como lo demuestra el hecho de que recibirá del Fondo de Reserva mencionado 106,7 millones de euro; en términos per cápita, el mayor receptor después de Dinamarca.

Por último, el acuerdo final del BREXIT implica un acuerdo de libre comercio de bienes (sin aranceles), que no cubre el comercio de servicios. Respecto a los servicios financieros y otros servicios producidos por las empresas multinacionales en Irlanda, el BREXIT consolida y mejora la posición competitiva del mercado de Irlanda como país puente entre la UE y el mundo anglosajón. Las empresas financieras localizadas en el RU han perdido el pasaporte comunitario, y tampoco ha habido acuerdo sobre la definición de la equivalencia de las oportunidades competitivas entre el RU y la UE-27 en el comercio de estos servicios financieros, ya con presencia física o de manera transfronteriza. Esto está produciendo un éxodo de empresas financieras del RU a la UE-27, en el que Irlanda está bien posicionada como país receptor de algunas de ellas. Lo mismo sucede con los servicios profesionales, ya que de la negociación no se ha derivado que las cualificaciones profesionales británicas de abogados, ingenieros, médicos, arquitectos, y las empresas correspondientes, sean reconocidas por la UE-27.

4.6.2 IMPORTANCIA ECONÓMICA DEL PAÍS EN SU REGIÓN

Es necesario poner en contexto la importancia económica de Irlanda en la región. Se trata de un país pequeño, miembro de la Unión Europea y al lado de una gran potencia como es el Reino Unido. A lo largo de las tres últimas décadas, Irlanda ha pasado de ser una nación emigrante y proteccionista, dependiente del Reino Unido, a ser una economía muy abierta basada en la inversión extranjera (principalmente norteamericana). Y es que, pese a que Irlanda es un mercado pequeño e insular, conviene destacar dos aspectos que resaltan su atractivo comercial: en primer lugar, se trata de uno de los países de mayor renta per cápita de la UE. En segundo lugar, hay que reseñar el gran dinamismo de su economía, muy abierta al comercio exterior y sede de las principales multinacionales de los sectores TIC y farmacéutico (esto último debido a su beneficioso impuesto de sociedades y a que se trata del único país de la UE de habla inglesa).

El valor medio aproximado de las exportaciones anuales de bienes, de los últimos tres años 2018-2021, de Irlanda a la UE-27, es de 55 mil millones (m.m.) de euros, 15,5 m.m. euros al Reino Unido y 2,5 m.m. euros a España. Las exportaciones totales de Irlanda están en torno a los 150 m.m. Las **importaciones** medias anuales de bienes de Irlanda de la UE 27 son de 33 m.m., del RU de 25 m. m., y de España de 1,4 m.m. de euros. Las importaciones totales de Irlanda son en torno a 90 m.m. Como se ve el valor de las exportaciones de bienes de Irlanda son siempre superiores a las importaciones. Como se observa, casi el 30% de las importaciones de bienes proceden del RU (mientras que las exportaciones suponen un 12%). Es hecho implica una dependencia importante de Irlanda respecto al RU, al menos al corto plazo, ya que parte de las importaciones son inputs de la producción irlandesa de bienes.

Por otra parte, el transporte de bienes que se realizan entre Irlanda y la UE, se llevaban a cabo, casi en su totalidad, a través de la Gran Bretaña (GB). Es insignificante el volumen y el valor de los bienes comerciados por avión, por su alto coste, o por barco, líneas directas de Irlanda a Francia o España, que implica un mayor tiempo de viaje, mayor coste y riesgo de mal tiempo marítimo. Esto supone otra dependencia estratégica más de Irlanda respecto al RU. El BREXIT significa para Irlanda que el Reino Unido (RU) ha dejado de constituir parte del mercado común y de la unión aduanera de la UE. A partir de 2021, el tráfico de bienes entre estos países con el RU

se enmarca en una zona de libre comercio, sin aranceles, pero con la necesidad de comprobaciones sobre la naturaleza, el origen y el destino de las mercancías. El RU puede negociar ahora acuerdos comerciales con terceros países, al margen de la UE, aunque la UE estará interesada en el resultado de tal negociación, y actuará en consecuencia.

Es necesario comprobar, ahora, en la frontera británico-francesa del canal de la Mancha, si las mercancías son, por una parte, de la isla de Irlanda o proceden de la Gran Bretaña (GB), y, por otra, la naturaleza de los bienes comerciados, para comprobar sus códigos aduaneros, las reglas de origen y estándares conforme a la legislación comunitaria. En el tráfico inverso, de continente a las islas, se aplicarán los controles del RU y su destino final, bien a la GB, bien a la Isla de Irlanda. En el caso de camiones que transporten una variedad de productos, los trámites se hacen aún más complejos, al tener que comprobarse el origen y los estándares UE de cada uno de los productos.

4.6.3 OPORTUNIDADES COMERCIALES

Productos **agroalimentarios**.- Este sector, en el que España ocupa un papel destacado como suministrador de frutas y hortalizas, también ofrece oportunidades en algunos nichos de mercado como el de productos gourmet, vinos, aceite de oliva, vinagre, conservas y alimentos procesados. España es el segundo exportador de vinos a Irlanda, después de Chile. En general, la imagen de España y los productos españoles es muy buena, entre otros motivos debido a la elevadísima proporción de visitantes a España (alrededor de 2,3 millones de visitas en 2019 sobre una población de casi 5 millones de habitantes), y por el hecho de no tener contenciosos históricos bilaterales. Bien es verdad, que el consumidor irlandés tiende a pensar que el producto a servicio español ha de ser más barato que el italiano o francés, sobre todo, en el sector agroalimentario. En 2022 la Oficina está realizando dos estudios de mercado, uno sobre el aceite de oliva y otro sobre conservas.

Productos **industriales**.- En el ámbito industrial, las exportaciones españolas más destacables son las de los sectores farmacéutico y químicos, combustibles, y, en menor medida, los productos manufacturados de los sectores del plástico, maderas, caucho y papel-cartón. El sector químico tiene una relevancia excepcional en Irlanda. Las prendas de vestir y el conocimiento de la moda española crece progresivamente gracias a la repercusión de las marcas más conocidas de Inditex y Mango. El sector del calzado y el de cerámica/azulejos están siendo objeto de especial consideración en 2022 por parte de la Oficina Económica y Comercial, con sendos estudios sectoriales.

4.6.4 OPORTUNIDADES DE INVERSIÓN

En las Recomendaciones a Irlanda del 2022 European Semester-Spring Package, la Comisión Europea pide al gobierno de Irlanda:-Poner atención en el impulso de la economía circular. En especial, mejorar las infraestructuras de la gestión de aguas y la gestión de residuos. -Acelerar el desarrollo de energías renovables, en particular, la energía eólica, reduciendo la duración de los procedimientos de planificación y autorización que son ineficientes.-Mejora de las infraestructuras energéticas.-Acelerar los programas de ahorro energético de los edificios.-Acelerar la electrificación del transporte.No solo la Comisión, también el FMI en julio 2022, y otros organismos, señalan que Irlanda está muy retrasada en la transición ecológica (lo que contrasta vivamente con su avanzado estado en la transición digital). El retraso en las decisiones que conducirían a cumplir con los objetivos para 2030 y 2050, hace cada vez sea más probable su incumplimiento.

1.-La estrategia de inversión del Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2021-2030.

El National Development Plan 2021-2030, publicado el 30 de septiembre de 2021, es una fuente relevante para determinar los sectores de interés para la IDE en Irlanda. Este plan es el sucesor del PND 2018-2027. Los PND se enmarcan en un plan de inversión pública ligada a Project Ireland 2040 (publicado en febrero de 2018). El PND anterior cifraba la inversión en 116 m.m. de euros. El nuevo PND, que llega hasta 2030, contempla una inversión de 165 m.m. de euros., lo que llevará a que la inversión pública en los próximos años llegue hasta el 5% de la RNB* cada año (fue del 4,4% en 2020). Gasto público anual en se eleva progresivamente desde los casi 10 m.m. de euros previstos en 2021 hasta los 13,6 m.m. en 2025 y los 16,4 m.m. en 2030. Las

partidas con un mayor volumen de gasto público en capital serán: transportes, casi un cuarto del total, vivienda, salud, educación, medio ambiente y Tics.

El PND estima que también podrá contar con casi 1.3 m.m. de euros anuales para inversión pública procedentes de los fondos estructurales de cohesión de la UE, en el marco de las perspectivas financieras multianuales (Multiannual Financial Perspectives 2021-27): 396 millones del Fondo de Desarrollo Regional Europeo (ciudades y regiones inteligentes, adaptación al cambio climático y desarrollo y mejora urbana), 508 millones del Fondo Social Europeo (políticas activas de empleo, formación en habilidades y aprendizaje y programas contra la pobreza) 294 millones de cooperación transfronteriza /con Irlanda del Norte y 77 millones del Fondo de Transición Ecológica Justa. Además recibirá 142 millones de euros del Fondo de Pesca marítima y acuicultura. Finalmente, contará con 990 millones de euros del Fondo de Recuperación y Resiliencia (Next Generation EU) hasta 2026.

El PND no trata de ser exhaustivo en especificar todos los proyectos de inversión en los próximos diez años, sin embargo, sí indica compromisos de inversión en proyectos de la UE en que ya se ha avanzado en su estudio, planificación y evaluación. El plan destaca 10 **objetivos nacionales estratégicos** (National Strategic Outcomes, NSO). Los más relevantes para posibilidades de inversión de las empresas españolas son:

El NSO 2 relacionado con los accesos entre regiones: Renovación de la flota de trenes en la línea Dublín-Belfast, reforzamiento de las conexiones por autobús entre condados y regiones, carretera N/M20 entre Cork y Limerick. NSO 4 relacionado con la movilidad sostenible: Conexión por autobús entre ciudades importantes, Metrolink (metro de Dublín) y Dart (Dublin authority railroad transport) expansión de las conexiones para la movilidad de los viajeros, Flota de autobuses ecológicos. NSO 6 Conexiones internacionales de calidad: Inversiones de mejora del aeropuerto de Dublín (mejora y ampliación terminales), de Cork y de Shannon Foynes, puerto de Dublín MP2 project (dos nuevos atraques). NSO 9 Gestión de aguas y residuos : Proyectos de suministros de aguas en las regiones Este y Midlands, Proyecto de drenaje del Gran Dublín. NSO 8 Acciones climáticas: Mejora de la eficiencia energética de 500 mil viviendas, conexión eléctrica por un cable marino entre el sur de Irlanda y el noroeste de Francia (Celtic interconnector, de 750 megavatios MW)), proyecto para la protección frente a inundaciones en Cork.

La mayoría de estos proyectos no son nuevos y estaban ya contemplados en el PND 2018-2027. Otras áreas de inversiones prioritarias que se repiten en el nuevo PND son: la construcción de viviendas sociales, mejora del transporte público, acceso a internet y renovación del material de defensa. La dimensión regional de los proyectos de infraestructuras es importante en Irlanda, muy sensible a desconcentrar la congestión de población y actividad e en el área metropolitana de Dublín. Finalmente, el PND liga su propuesta de programa de inversiones con la evolución económica del país, y con los objetivos de desarrollo del milenio y la agenda 2030 de desarrollo sostenible de la ONU. En el nuevo organigrama departamental del gobierno de coalición de junio de 2020, el PND y las inversiones públicas dependen del Departamento de Gasto Público y Reformas.

El PND se refiere también a las oportunidades de inversión en sectores de interés en forma de contratos de colaboración público-privada (PPP) y a los contratos de mejora eficiencia energética de los edificios. También se refiere a la regulación (independiente) de la inversión privada en transporte, energía e internet -banda ancha. La autoridad que gestiona el aeropuerto de Dublín (Dublin Airport Authority) carga 7,5 euros por pasajero, para obtener recursos para su funcionamiento e inversiones. En banda ancha, que cubre el 92% de la población, existe un National Broad Plan; los usuarios pagan una tarifa controlada por ComReg (la autoridad pública reguladora). El PND menciona, también, que hay oportunidades para la inversión del sector privado en el sector de las renovables, en particular en el de la energía eólica marina (offshore wind energy) con objeto de alcanzar los 5GW de potencia instalada en 2030. Este objetivo requerirá una inversión de 10 m.m. de euros del sector privado. Es necesario, a su vez, mejorar la red eléctrica para canalizar la energía eólica marina lo que requerirá 5 mil millones de euros. Otras oportunidades privadas de inversión están en el vehículo eléctrico, la más eficiente gestión de las infraestructuras con cargos y tarifas de congestión, eficiencia energética, industria de los paneles solares, etc.

2.- Sectores de inversión del Plan Nacional de Recuperación y Resiliencia (PNRR) 2021-

26.

A Irlanda le corresponden 990 millones de euros en subvenciones de la Facilidad de Recuperación y Resiliencia NextGenerationEU. que serán utilizados en apoyo de inversiones, desde ahora hasta mediados de 2026. El PNRR irlandés, como es el caso del resto de PNRR de la UE, se ha organizado bajo tres prioridades distintas: transición ecológica, transición digital y crecimiento inclusivo.

Prioridad 1: “Advancing the Green Transition”. Irlanda está comprometida a reducir las emisiones efecto invernadero y conseguir el compromiso de emisiones 0 para el año 2050. Su punto de partida es muy malo, con unos niveles de emisión de efecto invernadero muy altos. La transición ecológica supondrá una carga importante sobre el crecimiento futuro del país. La proliferación de los Centros de Datos, añaden, por el lado de la demanda de energía, una presión muy alta sobre los recursos disponibles.

En el PNRR se expresa la necesidad de incrementar el porcentaje de la oferta de **energía renovables**, para cumplir con los compromisos medioambientales de la UE. Este objetivo, genera oportunidades para las empresas españolas en este ámbito sectorial, ya que el gobierno irlandés subvencionará la transición verde con 503 millones de euros en el marco de su PNRR, en 7 proyectos. Estos 7 proyectos de inversión que se listan en el PNRR, no están aún bien configurados, la mayoría están en fase embrionaria o por determinar.

Principales proyectos del PNRR de Irlanda:

1. Proyecto Pathfinder de modernización del sector público. El gobierno busca solucionar la falta de espacios físicos de oficinas para la administración pública.
2. Construcción de una plataforma en la estación de Kent, la duplicación de la línea entre Glounthaune y Midleton y la nueva señalización.
3. Rehabilitación de 33.000 hectáreas de antiguas turberas industriales propiedad de Bord Na Móna (que actualmente cuenta con el apoyo en su primer año del Fondo de Acción Climática).
4. Plan de gestión de cuencas hidrográficas. Programa ambicioso para mejorar un mínimo de 10 plantas de tratamiento de aguas residuales.

De las 7 inversiones mencionadas en el PNRR, las cuatro anteriores son las de mayor interés. En Irlanda han tenido actividades las empresas constructoras españolas más importantes: Globalvía, Ferrovial, Dragados, Obrascon, Sacyr... Para aquellas empresas que tengan una línea de negocio sobre tratamiento de aguas residuales y/o tratamiento de residuos Irlanda es un mercado de oportunidades a este respecto.

Como se ha dicho, estos proyectos y el montante de subvenciones del PNRR son una mínima parte de los planes de inversión irlandés en la transición ecológica contenidos en otras acciones gubernamentales como el Plan Nacional de Energía y Clima 2021-2030. Esta Oficina tiene publicados en su web un Estudio de Mercado sobre Energías Renovables en Irlanda, otro sobre Infraestructuras y transportes sostenibles y dos estudios sectoriales sobre gestión de residuos y sobre gestión de aguas.

Prioridad 2: “Accelerating and Expanding Digital Reforms and Transformation”.La importancia de la transición digital en esta década es evidente en Europa y por ello Irlanda subvencionará con 295 millones de euros 6 proyectos de inversión en el marco de su PNRR con la finalidad de que los ciudadanos y los negocios mejoren su integración en el mercado único digital de la UE.

Principales proyectos del PNRR de Irlanda.

1. Desarrollo de un centro de datos gubernamental compartido para apoyar la digitalización de los servicios gubernamentales mediante la entrega de instalaciones de centro de datos de alta calidad.
2. Nuevo plan de subvenciones enfocado en que las empresas apoyen la digitalización y el establecimiento de centros europeos de innovación digital en Irlanda.
3. Inversión en ePharmacy y en un sistema integrado de gestión financiera.

De las 6 inversiones que menciona el PNRR, las tres anteriores son las de mayor interés. Irlanda no tiene un plan estructurado de transición digital, ni un órgano administrativo específico que esté encargado de ello. Sí tiene en cada Ministerio (Department) una unidad de transformación

digital. Esta Oficina ha realizado en 2021 tres Estudios de Mercado sobre oportunidades para empresas españolas en el sector tecnológico doméstico de la economía irlandesa en las áreas de Fintech, Emprendimiento Digital y Ciudades Inteligentes en Irlanda.

En resumen, los sectores más interesantes para la inversión son las Infraestructuras, aeropuertos, puertos, carreteras, energías renovables (eólica marina), tratamientos de agua y residuos, movilidad en ciudades, ciudades inteligentes, sector de la sanidad, farmacia, biotecnología y químico. Los proyectos de infraestructuras dentro del plan gubernamental **PND y Project Ireland 2040**. La posible construcción del metro de Dublín, con extensión al aeropuerto, construcción de viviendas y centros educativos, autopistas para completar la red, transporte público dentro de las ciudades, infraestructuras de distribución de aguas, son campos prioritarios para la inversión pública con oportunidades para licitar. El Gobierno irlandés ha confirmado que, tras el covid-19, relanzará Project Ireland 2040 con el PND, recientemente publicado, como política gubernamental para apoyar la actividad económica.

4.6.5 FUENTES DE FINANCIACIÓN

Las conocidas de las instituciones públicas nacionales y de la UE para las políticas estructurales de la UE y los instrumentos disponibles, en particular, los fondos estructurales, el Fondo de Recuperación, el Fondo para el Ajuste al Brexit y los destinados a la transiciones medioambiental y digital.

4.7 ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN

En 2022 el enfoque será la realización de servicios personalizados y misiones a demanda. Por otra parte, la Oficina Económica y Comercial está diversificando sus actividades de promoción y análisis a otros sectores y ámbitos como las energías renovables, la gestión de residuos y de aguas, las infraestructuras del transporte y el sector médico-farmacéutico. Entre el 4 y 8 de octubre de 2021 se celebró la semana del vino y alimentos de España en Irlanda (Spanish Food and Wine Week).

5 RELACIONES ECONÓMICAS MULTILATERALES

5.1 CON LA UNIÓN EUROPEA

5.1.1 MARCO INSTITUCIONAL

Irlanda es miembro de pleno derecho de la Unión Europea desde 1973 y como tal participa plenamente de la Política Comercial Común. El Brexit es una perturbación negativa para Irlanda. Las incertidumbres sobre la puesta en práctica del Protocolo de Irlanda del Norte son grandes. No hay controles en el tráfico de personas y mercancías entre Irlanda e Irlanda del Norte, y, de momento, tampoco entre la Gran Bretaña y la isla de Irlanda.

5.1.2 INTERCAMBIOS COMERCIALES

En 2021 las exportaciones de Irlanda a la UE-27 supusieron el 38% del total de las exportaciones de bienes de este país. En 2020 fueron el 40%. Las importaciones supusieron el 37% en 2021, mismo porcentaje que en 2020.

INTERCAMBIOS COMERCIALES DE IRLANDA CON LA UNIÓN EUROPEA-27					
	2021	2020	Var. 21/20	2019	2018
Exp. a la UE	60.926	63.671	-4,3%	55.908	54.004
Exp. totales	161.237	157.797	2,4%	151.586	139.716
Imp. de la UE	37.826	32.557	5,2%	34.273	34.331
Imp. totales	101.963	87.166	3,5%	90.347	91.454

Datos en millones de euros correspondientes a la UE-27. Fuente: *EUROESTACOM, informe Irlanda-España*. Última consulta: 8-11-22.

CUADRO 21: EXPORTACIONES DE BIENES A LA UNIÓN EUROPEA

EXPORTACIONES			IMPORTACIONES		
	2020	2021		2020	2021
Francia	5.376	5.286	Francia	10.061	10.658
Alemania	17.432	17.678	Alemania	7.818	8.109
Países Bajos	8.590	9.381	Países Bajos	4.288	5.758
Bélgica	17.881	13.527	Bélgica	2.506	3.792
Italia	4.671	4.357	Italia	1.793	2.145
TOTAL UE-27	63.690	60.926	TOTAL UE-27	32.573	37.826

Datos en millones de euros correspondientes a la UE-27. Fuente: EUROESTACOM. Última consulta: 22-11-2021.

Las exportaciones de bienes de Irlanda, productos farmacéuticos, de química orgánica, componentes electrónicos, instrumental médico y ortopedia, hardware informático, etc a la UE tuvieron como destino principal a Alemania y Bélgica. Las importaciones de automóviles, aeronaves, química orgánica, combustibles, etc. tuvieron como origen principal a Francia y Alemania.

5.2 CON LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS INTERNACIONALES

Irlanda es miembro del FMI, Grupo Banco Mundial y de Banco Asiático de Desarrollo, pero no del Banco Interamericano de Desarrollo y del Banco Africano de Desarrollo.

5.3 CON LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE COMERCIO

Al ser Irlanda un país de la UE, participa en la política comercial común. En la OMC, esto significa que la Comisión Europea habla con una sola voz y negocia en nombre de los 27 países miembros.

5.4 CON OTROS ORGANISMOS Y ASOCIACIONES REGIONALES

Irlanda ocupará una silla en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas en el período 2021-2022. Es significativo, sin embargo, el hecho de que Irlanda no es país miembro ni del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), ni del Banco Africano de Desarrollo (BAD). su interés estratégico se orienta más hacia Asia y, sobre todo, USA, Canadá y Australia (países de destino de la diáspora irlandesa de mediados del siglo XIX, como resultado de la "gran hambruna de la patata", entre 1845 y 1849, que asoló la isla de Irlanda.

5.5 ACUERDOS BILATERALES CON TERCEROS PAÍSES

En todo caso, Irlanda no es autónoma en la negociación de acuerdos comerciales con terceros países, al ser miembro de la UE-27.

5.6 ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LAS QUE EL PAÍS ES MIEMBRO

CUADRO 22: ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LA QUE EL PAÍS ES MIEMBRO

Irlanda es un país miembro de la UE y de la zona euro, a la vez, con estrechos lazos con el mundo anglosajón. Pertenece, con dos excepciones, a la mayoría de los organismos internacionales, financieros, comerciales y de desarrollo, Llama la atención, y es un indicador de las prioridades de este país, el hecho de que no sea miembro del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Solo a partir de 2020 es miembro del Banco Africano de Desarrollo. Sí es miembro del Banco Asiático de Desarrollo y del Banco de Inversiones para Infraestructuras de

Asia auspiciado por China. En el FMI y el Banco Mundial Irlanda está en la silla de Canadá.

La segunda excepción es que tampoco es miembro de la OTAN. Aunque no tiene un ejército propiamente dicho, sí ha participado en numerosas operaciones de paz apoyadas para la ONU. En el período 2021-22, Irlanda es miembro electo de su Consejo de Seguridad.

